



Bystyremelding nr. 2/2013

**Strategi for et bedre bade- og svømmetilbud i Oslo
- for folkehelse og trivsel**



Innholdsfortegnelse:

| | | |
|----------|---|----|
| 1. | Sammendrag og innledning | 4 |
| 1.1. | Sammendrag | 4 |
| 1.2. | Innledning | 6 |
| 1.3. | Byrådets mål for bade- og svømme tilbudet i Oslo | 6 |
| 1.4. | Organisering av arbeidet med bystyremeldingen | 7 |
| 2. | Bakgrunn | 8 |
| 2.1. | Nasjonale føringer | 8 |
| 2.1.1. | Den norske idrettsmodellen | 8 |
| 2.1.2. | Spillemidler til idrettsanlegg | 8 |
| 2.1.3. | Krav til svømmeopplæring | 8 |
| 2.1.4. | Bassengbehandling etter lov og forskrift | 9 |
| 2.2. | Lokale føringer | 9 |
| 2.2.1. | Plan for idrett og friluftsliv i Oslo 2013-2016 | 9 |
| 2.2.2. | Befolkningsfremskrivning for Oslo 2013-2030 | 10 |
| 2.3. | Tidligere analyser og utredninger | 10 |
| 2.3.1. | Idrettsetatsens behovsanalyse fra 2009 | 10 |
| 2.3.2. | Forprosjekt for utredning av nytt konkurranseanlegg fra 2010 | 10 |
| 3. | Dagens situasjon og behov | 11 |
| 3.1. | Innledning | 11 |
| 3.2. | Innendørs bade- og svømmeanlegg i Oslo | 11 |
| 3.3. | Brukernes behov | 14 |
| 3.3.1. | Organisert svømmeopplæring – situasjon og behov | 15 |
| 3.3.1.1. | Dagens situasjon | 15 |
| 3.3.1.2. | Behov | 17 |
| 3.3.2. | Den organiserte idretten – situasjon og behov | 18 |
| 3.3.2.1. | Dagens situasjon | 18 |
| 3.3.2.2. | Eksemplet Lambertseter svømmeklubb | 18 |
| 3.3.2.3. | Anleggsbehov | 19 |
| 3.3.3. | Trening og behandling i basseng – situasjon og behov | 20 |
| 3.3.3.1. | Dagens situasjon | 20 |
| 3.3.3.2. | Bassengkrav | 20 |
| 3.3.3.3. | Behov og etterspørsel | 21 |
| 3.3.3.4. | Kapasitet og finansiering | 21 |
| 3.3.4. | Publikum – situasjon og behov | 21 |
| 3.3.4.1. | Dagens situasjon | 21 |
| 3.3.4.2. | Anleggskrav | 22 |
| 3.3.4.3. | Behov og etterspørsel | 23 |
| 3.4. | Forvaltning og drift av de kommunale bade- og svømmeanleggene | 24 |
| 3.4.1. | Skolebadene | 24 |
| 3.4.1.1. | Dagens organisering og drift | 24 |
| 3.4.1.2. | Bassengtilbudet | 25 |
| 3.4.1.3. | Besøkstall og utnyttelse | 25 |
| 3.4.2. | Flerbruksbadene | 25 |
| 3.4.2.1. | Dagens organisering | 25 |
| 3.4.2.2. | Bassengtilbudet | 25 |
| 3.4.2.3. | Åpningstider | 26 |
| 3.4.2.4. | Besøkstall | 26 |
| 3.4.2.5. | Utnyttelsesgrad | 27 |
| 3.4.2.6. | Driftsøkonomi | 28 |

| | | |
|----------|--|----|
| 3.4.2.7. | Flerbruksbadenes bevaringsverdi | 29 |
| 3.5. | Badenes tilstand | 29 |
| 3.5.1. | Skolebadene | 29 |
| 3.5.2. | Flerbruksbadene | 29 |
| 4. | Utfordringer og muligheter | 32 |
| 4.1. | Utfordringer for et godt bade- og svømmetilbud | 32 |
| 4.1.1. | Befolkningsveksten | 32 |
| 4.1.2. | Anleggenes tilstand | 32 |
| 4.1.3. | Brukernes behov | 33 |
| 4.1.4. | Drift | 34 |
| 4.2. | Muligheter for et godt bade- og svømmetilbud | 34 |
| 4.2.1. | Styrket svømmeopplæringen i Oslo | 34 |
| 4.2.2. | Nye flerbruksbad – bedre tilbud for alle | 36 |
| 4.2.3. | Midlertidig bade- og svømmeanlegg | 39 |
| 4.2.4. | Eksisterende kommunale bade- og svømmeanlegg | 40 |
| 4.2.4.1. | Flerbruksbadene | 40 |
| 4.2.4.2. | Skolebadene | 40 |
| 4.2.5. | Fremtidig drift av kommunale bade- og svømmeanlegg | 40 |
| 4.2.6. | Miljøvennlige løsninger | 41 |
| 5. | Byrådets mål og strategier for et godt bade- og svømmetilbud | 42 |
| 5.1. | Byrådets mål | 42 |
| 5.2. | Byrådets strategier | 42 |
| 5.3. | Tiltak for et bedre bade- og svømmetilbud på kort sikt | 45 |

1. Sammendrag og innledning

1.1. Sammendrag

Det overordnede formålet med denne meldingen er å presentere byrådets strategier for å oppnå et godt bade- og svømme tilbud for byens innbyggere. Strategiene er utledet med utgangspunkt i en gjennomgang av dagens tilbud og vurderinger av i hvilken grad det eksisterende tilbudet ivaretar innbyggernes behov. Strategiene dekker i hovedsak områdene anleggsbehov, svømmeopplæring og driftsformer.

I dag finnes det 37 bassenger i Oslo fordelt på 33 anlegg, 23 av disse er kommunale og 14 driftes i privat regi. Gjennomgangen i denne meldingen viser tydelig at det ikke er antallet bassenger som avgjør om et bade- og svømme tilbud oppfattes som godt, men heller anleggenes kvalitet, størrelse, tilbudsomfang og tilgjengelighet.

Både skolen, svømmeidretten, pasientgrupper eller andre med behov for bassengtrening, samt vanlig publikum har i dag et tilbud som ikke vurderes som tilstrekkelig. Befolkningsveksten og anleggenes tilstand tilsier at tilbudet vil bli dårligere med tiden dersom det ikke bygges nye moderne anlegg. Byrådet ønsker derfor å bygge tre nye moderne og attraktive bade- og svømmeanlegg – et hovedbad og to områdebad – som kan tilfredsstillende alle brukergruppers behov.

Hovedbadet skal plasseres på Tøyen og planlegges å stå klart i 2018. En konseptvalgutredning for dette badet er allerede i gang. Et hovedbad på Tøyen vil gi Oslo et stort folkebad som vil ivareta alle brukergruppers behov. Et slikt bad vil gi svømmeidretten svært gode treningsmuligheter og en konkurransearena som de i dag mangler. Badet er plassert ved et kollektivknutepunkt og vil dermed kunne tilby miljøvennlige transportløsninger for svært mange av Oslos innbyggere. Kollektivtilbudet gjør også badet godt egnet for svømmeopplæring. Badeanlegget vil tilby helårs varmtvannsbasseng, være universelt utformet og ha heve- og senkebunn med tanke på pasientbehandling, babysvømming og svømmeopplæring.

I tillegg ønsker byrådet at det på sikt bygges to områdebad; ett i vest og ett i øst/sør, begge plassert ved kollektivknutepunkt. Endelig plassering av disse badene vil bystyret kunne beslutte etter at konseptvalgutredningene er klare.

Byrådet mener at tre nye moderne bade- og svømmeanlegg vil gi Oslo et betydelig løft, både når det gjelder kapasitet og kvalitet for alle brukergrupper. Attraktive bad med utvidede åpningstider vil gi høyere besøkstall og dermed inntekter som gjør at anleggene kan driftes og vedlikeholdes på en god og økonomisk forsvarlig måte. Anleggene vil også gi en miljøgevinst sammenlignet med de eksisterende anleggene gjennom miljøvennlig reisevei, materialbruk, utforming og energi- og driftsløsninger.

I dag har Oslo 9 kommunale flerbruksbad. I 2014 vil byrådet gjennomføre en grundig teknisk og funksjonell gjennomgang av de 8 av disse flerbruksbadene som kommunen selv eier¹. De av dagens flerbruksbad med størst potensial når det gjelder bruksomfang og økonomi skal oppgraderes og gjøres mer attraktive. I vurderingen skal også svømmeidrettens behov for 25 meters treningsbasseng og skolens behov for lokal bassengkapasitet til svømmeopplæring tas

¹ Furuset bad eies av Etatbygg Furuset AS. Kommunen ved Bymiljøetaten har inngått en avtale om leie av badet frem til 2025.

med. Byrådet vil også vurdere om idrettslag med nødvendig kompetanse kan drifte de 25 meters bassengene som videreføres, når de er satt i tilfredsstillende stand.

Bygging av nye bad vil kreve betydelige investeringer og økte finanskostnader for kommunen. Gjennomgangen av de eksisterende badene som det vises til over vil klargjøre hvilke av dagens bade- og svømmeanlegg det ikke vil være hensiktsmessig å videreføre ut fra en kost-/ nyttevurdering. Et sentralt bidrag til finansiering av bygging og drift av fremtidens bade- og svømmeanlegg vil være at lite attraktive og kostnadsdrivende anlegg avvikles etter hvert som nye anlegg står ferdig.

De siste 10 årene har Undervisningsbygg brukt over 100 millioner på rehabilitering og vedlikehold av opplæringsbassenger, også kalt skolebad. Derfor mener byrådet at det er hensiktsmessig at dagens rehabiliterte skolebad videreføres i et 15-20-årsperspektiv, eller så lenge de er i tilfredsstillende stand. Skolebadene består i dag stort sett av mindre bassenger med en lengde på mellom 8-16,7 meter, og er lite egnet til annet enn svømmeopplæring. På sikt mener byrådet at svømmeopplæringen i størst mulig grad skal foregå i flerbruksbad som ligger ved kollektivknutepunkt, og anbefaler derfor ikke at det bygges nye skolebad i Oslo.

Det er først og fremst foreldrenes ansvar at barna lærer å svømme. For å sikre at alle barn tilegner seg tilstrekkelige svømmeferdigheter er det likevel viktig at elevene tilbys nødvendig opplæring i skolen. Til tross for at dagens obligatoriske og supplerende forsterkede svømmeopplæring i skolen bidrar til at de fleste elevene har et minimum av svømmeferdigheter før 5. trinn, er det i dag mange barn over 10 år i Oslo som ikke har tilstrekkelige svømmeferdigheter til å redde seg selv i vann. Byrådet ser behovet for å styrke svømmeopplæringen i skolen, og ønsker å doble antallet timer obligatorisk svømmeopplæring. Byrådet ser dette som nødvendig for at flest mulig elever skal kunne tilfredsstillende Svømmeforbundets kriterier for svømmedyktighet innen utgangen av 7. trinn. Byrådet vil også videreføre og styrke innsatsen rettet mot elever som ikke kan svømme etter obligatorisk svømmeopplæring i 4. trinn.

Det er først når nytt hovedbad på Tøyen står ferdig om 4-5 år at byens bade- og svømmetilbud vil få et virkelig løft. Byrådet ønsker derfor å gjennomføre tiltak for å forbedre bade- og svømmetilbudet allerede på kort sikt. Tilgjengelighet er avgjørende for et godt tilbud, byrådet vil derfor at åpningstidene gradvis skal utvides. I 2014 vil tilbudet på Bøler bad utvides til et helårstilbud. Dette vil gi Oslos innbyggere tilgang på et varmtvannsbasseng gjennom hele året. Byrådet vil også utvide utebadsesongen i 2014. Byrådet vil også vurdere utvidede åpningstider ved egnede flerbruksbad, særlig i helgene.

I 2014 innføres nytt billettsystem for de kommunale badene i Oslo. Systemet er mer brukervennlig og vil gi besøkende mulighet til å kjøpe årskort, periodebilletter, saldokort og sommerkort i tillegg til enkeltbilletter.

Byrådet vil i budsjettprosesser framover komme tilbake til tiltak som har økonomiske konsekvenser når disse er utredet.

1.2. Innledning

Byrådet ønsker at Oslo skal ha et godt bade- og svømmetilbud som er tilgjengelig for alle byens innbyggere. Muligheter for svømme- og badeaktiviteter året rundt er viktig for folkehelsen, og favner bredt i befolkningen. Man kan ha glede av svømme- og badeaktiviteter helt fra første leveår. Vanntrening er også skånsom og god trening for eldre og mennesker med muskel- og leddskader.

Byrådet ønsker med strategien for bade- og svømmehalltilbudet i Oslo å gi overordnede føringer om hvilken retning badetilbudet bør utvikles. På tross av relativt mange bassenger i Oslo-området finnes det behov som ikke dekkes med dagens tilbud. Byrådet ønsker med denne strategien å ivareta alle brukergrupper og deres behov, nå og i framtiden. Derfor vil byrådet iverksette både kortsiktige og langsiktige løsninger for å styrke svømmeopplæringen i skolen, bedre trenings- og konkurranseforholdene for idretten, øke tilbudet av helårs varmtvannsbasseng for pasientbehandling og gi et godt og tilgjengelig tilbud for publikum forøvrig.

Byrådet ønsker at Oslo skal være en attraktiv by også på bade- og svømmehallområdet. Med nye og moderne bad og bedre driftsformer ønsker byrådet å øke tilgjengeligheten og trivselen ved badene, til nytte og glede for alle byens innbyggere.

1.3. Byrådets mål for bade- og svømmetilbudet i Oslo

Denne bystyremeldingen synliggjør at den riktige langsiktige strategien for å sikre et bedre bade- og svømmetilbud i Oslo er å bygge store, moderne anlegg som møter alle brukergruppens behov. Samtidig er det også slike anlegg som vil gjøre at det mulig for de kommunale flerbruksbadene å bli driftsmessig selvfinansierende (ekskl. finanskostnader) i størst mulig grad.

Byrådet har følgende mål for bade- og svømmetilbudet i Oslo:

1. Oslo skal ha tilgjengelige og attraktive svømmeanlegg som ivaretar alle brukergruppers behov. Dette innebærer blant annet at nye anlegg skal plasseres ved kollektivknutepunkter og ha åpningstider som tilfredsstiller befolkningens behov.
2. Alle barn i Oslo skal kunne svømme innen utgangen av 4. skoletrinn, og tilfredsstille Svømmeforbundets kriterier for svømmedyktighet innen utgangen av 7. trinn.
3. De kommunale flerbruksbadene skal i størst mulig grad være driftsmessig selvfinansierende (ekskl. finanskostnader)
4. Miljøvennlige løsninger skal vektlegges ved bygging, rehabilitering og drifting av bade- og svømmeanlegg

1.4. Organisering av arbeidet med bystyremeldingen

Byrådsavdeling for miljø og samferdsel startet i begynnelsen av 2012 opp et prosjekt for å vurdere mulighetene for etablering av nye publikumsbad i Oslo, og å se fremtiden til den eksisterende porteføljen av badeanlegg i sammenheng med en slik nyetablering.

Det ble avholdt et halvdagsseminar 28.02.2012 hvor berørte byrådsavdelinger, etater og kommunale foretak deltok, i tillegg til samferdsels- og miljøkomiteen i Oslo bystyre, Oslo idrettskrets og Norges Svømmeforbund. Blant temaene for seminaret var de ulike brukergruppers behov for badeanlegg, kostnader knyttet til drift av dagens bad, mulig lokalisering av nye badeanlegg og status for pågående private planer ift nye badeanlegg.

Som en oppfølging av halvdagsseminaret ble det avholdt et møte 17.04.2013. Berørte byrådsavdelinger og etater, Oslo idrettskrets og Norges idrettsforbund deltok på møtet. Temaet for møtet var i all hovedsak oppdragsbrevet fra Byrådsavdeling for miljø og samferdsel til Bymiljøetaten av 16.04.2012 vedrørende utarbeidelse av en konseptvalgutredning (KVU) for nytt badeanlegg i Oslo.

I brev av 11.02.2013 ga Byrådsavdeling for miljø og samferdsel Bymiljøetaten et oppdrag om å utarbeide et innspill til en bystyremelding om bad og svømmeanlegg i Oslo med følgende innhold:

- En beskrivelse av dagens innendørs svømme- og badetilbud i Oslo, både kommunale og private, med særlig fokus på tilbudet rettet mot svømmeopplæring, svømmeidrett og publikum. Beskrivelsen skal gi en oversikt over badetilbudets lokalisering, utforming, brukerstruktur, driftsform, økonomi og tilstand.
- En behovs- og målanalyse som viser hvilket badetilbud Oslo bør ha.
- En beskrivelse og drøfting av ulike typer anlegg, etter både størrelse/innhold og eier-/driftsform, som kan være aktuelle i Oslo.
- Forslag til kommunal strategi for det framtidige innendørs badetilbudet i Oslo.

I samme brev ble etaten bedt om å avvente det påbegynte arbeidet med en konseptvalgutredning for et nytt badeanlegg i Oslo, som var en oppfølging av vedtak i bystyret av 07.12.2011 (sak 411) hvor det ble bevilget 1 mill. kroner til prosjektering av et nytt bad etter modell fra Drammensbadet. Bakgrunnen for at KVUen ble lagt på vent var at meldingen vil redegjøre for behovet for et eller flere nye badeanlegg, og strategier og tiltak for å møte behovene. Konseptvalgutredning(er) vil være det naturlige steg etter at behov og strategier er avklart.

I Bymiljøetaten ble det i arbeidet med innspillet til meldingen innhentet innspill fra berørte kommunale instanser som Utdanningssetaten, Helseetaten og Undervisningsbygg KF. Videre har etaten vært i dialog med Oslo idrettskrets, Norges Svømmeforbund og enkelte lokale svømmeclubber. For å belyse behov/etterspørsel i forhold til bade- og svømmeanlegg i Oslo, samt økonomi knyttet til bygging og drift av nye bad ga Bymiljøetaten et oppdrag til Asplan Viak, jf. vedlagte rapport av april 2013.

Det ble avholdt et møte 10. juni 2013, hvor Bymiljøetatens foreløpige innspill til bystyremelding ble presentert. Berørte byrådsavdelinger, etater og foretak deltok på møtet, samt Oslo idrettskrets, Norges idrettsforbund og Sentralt Ungdomsråd. Deltakerne ble invitert til å komme med skriftlige innspill til Byrådsavdeling for miljø og samferdsel i etterkant av møtet. Byrådsavdeling for miljø og samferdsel mottok Bymiljøetatens endelige innspill til bystyremelding 09.09.2013.

2. Bakgrunn

2.1. Nasjonale føringer

2.1.1. Den norske idrettsmodellen

Ifølge stortingsmelding nr. 26 (2011-12) ”Den norske idrettsmodellen” skal *”alle ha mulighet til å drive idrett og fysisk aktivitet i form av trening og mosjon. Den frivillige, medlemsbaserte idretten skal sikres gode rammevilkår for å gi grunnlag for et omfattende og inkluderende aktivitetstilbud. Det legges særlig vekt på å utvikle attraktive tilbud til barn og ungdom. Samfunnet skal være godt tilrettelagt for egenorganisert fysisk aktivitet”*.

2.1.2. Spillemidler til idrettsanlegg

Kulturdepartementets bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet (V-0373, 2012) stiller en rekke krav som må oppfylles dersom kommunen skal få statlige spillemidler til delfinansiering av bade- og svømmeanlegg. Blant disse er at svømmeanlegg skal være universelt utformet med tanke på funksjonshemmede.

Ifølge nevnte stortingsmelding nr. 26 skal spillemidlene ikke «danne grunnlag for fortjenestebasert tjenesteyting» og «spillemiddelfinansierte anlegg skal ikke være forbeholdt de med høy betalingsevne». Barn og ungdoms muligheter til å drive idrett og fysisk aktivitet på fritiden skal ikke være avhengig av foreldrenes inntekt eller bosted.

I stortingsmeldingen fremgår det at følgende anleggstyper skal ha prioritet ved tildeling av statlige spillemidler:

- anlegg med flerbruksmuligheter: som kan brukes av ulike idretter og aktiviteter, og/eller av ulike brukergrupper til ulik tid, som skoleelever/pensjonister/trygdede på dagtid og idretten/publikum på kveldstid.
- Anlegg som bidrar til mangfold i aktivitetstilbudet
- Anlegg i storby- og pressområder
- Kostnadskrevende anlegg med stort brukspotensiale, særlig for ungdom, men også for egenorganisert aktivitet i alle aldre

2.1.3. Krav til svømmeopplæring

Ifølge kompetansemålene i nasjonal læreplan for kroppsøving i grunnskolen skal elever etter 4. trinn «vere trygg i vann og vere symjedyktig», etter 7. trinn kunne « utføre grunnleggjande teknikkar i symjing, på magen, på ryggen og under vatn», og etter 10. trinn kunne «symje på magen og ryggen og dukke» og «forklare og utføre livberging i vatn».

Kravet symjedyktig» er ikke nærmere konkretisert i læreplanen, mens Norges Svømmeforbunds definisjon innebærer å kunne svømme 200 meter (som i den svenske «läroplanen»).

Undervisningskompetanse i svømming fås gjennom et 30-timers kurs som tilbys av Norges svømmeforbund eller Norges livredningselskap. I tillegg må lærere og assistenter ta livredningsprøve årlig for å vise ferdigheter i svømming, dykking og førstehjelp. (kilde: svømmeinstruktøren.no).

2.1.4. Bassengbehandling etter lov og forskrift

Gruppebehandling i basseng inngår som en behandlingsform som utløser refusjon fra folketrygden etter *Forskrift om stønad til dekning av utgifter til fysioterapi*, når behandlingen utføres av privat praktiserende fysioterapeut som har avtale med kommunen om driftstilskudd. Forskriften er hjemlet i lov om folketrygd av 28. februar 1997. Refusjon forutsetter at det foreligger henvisning fra lege. Omfanget av behandling i Oslo er vanskelig å anslå. De aktuelle takstene ble brukt i Oslo 12 666 ganger i 2009, men i og med at takstene brukes flere ganger for hver pasient i en behandlingsserie kan det ikke trekkes konklusjon om hvor mange pasienter det gjelder. Gruppebehandling i basseng som utføres av kommunalt ansatte fysioterapeuter utløser ikke refusjon, og det foreligger ikke statistikk over hvor mye denne behandlingsformen brukes.

Gruppebehandling i basseng er en egnet behandlingsform blant annet for personer med ulike funksjonsnedsettelse eller kronisk revmatisk sykdom. Det bør derfor sikres tilgjengelighet til tilpassede, oppvarmede bassenger som holder høyere temperatur enn vanlig badebassenger. Disse bassengene er også et viktig tilbud til de samme målgruppene for egentrening og velvære.

2.2. Lokale føringer

2.2.1. Plan for idrett og friluftsliv i Oslo 2013-2016

I plan for idrett og friluftsliv i Oslo 2013-2016 (byrådsak 41/13), som ble tatt til orientering bystyret i møte 12.06.2013 (sak 235), har byrådet definert følgende «arbeidsmål» for et styrket anleggstilbud i Oslo:

- Sikre en god geografisk fordeling av anleggene.
- Legge til rette for en bredde i anleggstilbudet, med vekt på nye idretter og idretter i utvikling.
- Rehabilitering og vedlikehold av anleggene skal prioriteres.
- Legge til rette for flere anlegg for uorganisert aktivitet.
- Utarbeide en melding til bystyret om bad/svømmehaller som vil se på behovet og mulighetene for utvikling av badetilbudet og anleggssituasjonen for bad/svømmeanlegg.
- Prioritere tiltak som bidrar til å skape sammenhengende grønt-/friluftskorridorer fra sentrum til Marka.
- Prioritere tiltak som kan redusere konflikten mellom ulike brukergrupper av Marka og grøntområder.

2.2.2. Befolkningsfremskrivning for Oslo 2013-2030

Ifølge «Befolkningsfremskrivning for Oslo 2013-30», utarbeidet av SSB for Oslo kommune, vil Oslos befolkning i «middelalternativet» øke med i alt 36 prosent fram til 2030. Barn og unge i skolealder (6-18 år), den aller viktigste målgruppen for byens idrettsanlegg, vil vokse med 22 prosent fram til 2021, og 40 prosent fram til 2030. Som ellers i landet blir det også stadig flere eldre i Oslo, og for mange av disse er svømming en viktig form for fysisk aktivitet, trening og velvære.

2.3. Tidligere analyser og utredninger

2.3.1. Idrettsetatens behovsanalyse fra 2009

Analysen, som ble utført i arbeidet med Plan for idrett og friluftsliv 2009-2012, sier bl.a. følgende om svømmeanlegg:

- Oslo har et langsiktig behov for to anlegg med varmtvannsbasseng, flere bassenger for små barn, tre nye kombinerte svømme- og badeanlegg og et konkurranseanlegg i henhold til Norges svømmeforbunds kravspesifikasjoner.
- Behovet er størst i bydelene Nordre- og Vestre Aker, Søndre Nordstrand og Alna.
- Nye badeanlegg bør ha god offentlig kommunikasjon og ligge nær andre idrettsanlegg og skoler.

2.3.2. Forprosjekt for utredning av nytt konkurranseanlegg fra 2010

Bystyret fattet i 2009, under behandlingen av budsjett 2010, følgende verbalvedtak: *«Byrådet bes, i samarbeid med Idrettsetaten, igangsette et forprosjekt for å avklare muligheter når det gjelder lokalisering og etablering av et fullverdig konkurranseanlegg for svømming og stuping som tilfredsstillende internasjonale mål.»*

Idrettsetaten fulgte vedtaket opp med en ”forstudie” som forutsetter at anlegget bør tilfredsstillende svømmeidrettens krav til et konkurranseanlegg av ”type B” (50 meters svømmebasseng, eget stupbasseng og tribuner), samt ha et bassengtilbud mer spesielt rettet mot publikum, svømmeopplæring, rekreasjon og behandling/trening for bevegelseshemmede. Investeringskostnadene ble estimert til 715 mill kr. Som beste lokalisering anbefalte Idrettsetaten Huseby og Sognsveien 80. Det ble vurdert som viktig å ha avstand til Tøyenbadet for å unngå konkurranse om de samme brukerne. Byrådet besluttet i 2011 å ikke gå videre med saken på grunn av høye investeringskostnader.

3. Dagens situasjon og behov

3.1. Innledning

I dette kapitlet beskrives bade- og svømme tilbudet slik det er i dag. Det gis en oversikt over det samlede omfanget av bassenger for de ulike brukergruppene og hvordan disse er geografisk fordelt. Videre gjennomgås de ulike brukergruppens behov for egnede anlegg. Avslutningsvis gis det en redegjørelse for tilstanden til de kommunale bade- og svømmeanleggene i Oslo, herunder rehabiliterings- og vedlikeholdsbehov.

3.2. Innendørs bade- og svømmeanlegg i Oslo

Tabellen under² viser en oversikt over innendørs bade- og svømmeanlegg i Oslo:

Tabell 1. Oversikt over innendørs bassenger i Oslo

Januar 2013. Bymiljøetaten

² Bassenget ved Høybråten skole ligger under kategorien "kommunale opplæringsbad. Høybråten skole inkl. basseng ble imidlertid bygget som et OPS-prosjekt hvor utbygger og eier er privat.

| Anlegg/bassenger | Bydel | Forvalter | Lengde | Bredde | Kvm | maks. temperatur | Byggeår | Rehabiliter | Til rette for HC | Treningscenter | Skole/SFO | Svømmeklubber | Andre grupper | Publikum hverdag | Publikum lørdag | Publikum søndag | Medlemmer |
|--------------------------------------|-------|-----------|--------|--------|-----|------------------|---------|-------------|------------------|----------------|-----------|---------------|---------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------|
| Kommunale opplæringsbassenger | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Sinsen skole | 2 | UBF | 12,5 | 6,5 | 81 | 30 | 1962 | 2011 | | | x | | x | | | | |
| Tøyenbadet 2 | 2 | BYM | 10 | 6 | 60 | 30 | 1975 | 2008 | | | x | x | | x | x | | |
| Marienlyst skole | 4 | UBF | 12,5 | 7 | 88 | 28 | 1962 | 2010 | | | x | | | | | | |
| Møllergata skole | 4 | UBF | 12,5 | 8 | 100 | 29 | 1937 | 2012 | | | x | | | | | | |
| Linderud bad | 9 | UBF | 12,5 | 8,5 | 106 | 28 | 1968 | 2011 | | | x | x | x | | | | |
| Høybråten skole | 11 | UBF | 9 | 4 | 36 | 34 | 1975 | 2008 | | | x | | | | | | |
| Vestli skole | 11 | UBF | 8 | 5 | 40 | 34 | 1972 | | | | x | | | | | | |
| Haukåsen spesialskole | 12 | UBF | 12,5 | 8 | 100 | 35 | 1972 | 2003 | | | x | | x | | | | |
| Furuset 2 | 12 | priv | 9,5 | 4 | 38 | 28 | 1982 | 2010 | | | x | x | x | x | x | | |
| Oppsal skole | 13 | UBF | 16,7 | 8 | 134 | 32 | 1964 | 2004 | | | x | x | x | | | | |
| Manglerud bad | 13 | UBF | 16,7 | 8 | 134 | 32 | 1965 | | | | x | | x | x | | | x |
| Rustad skole | 13 | UBF | 12,5 | 6 | 75 | 32 | 1969 | 2011 | | | x | x | x | | | | |
| Hauketo skole | 14 | UBF | 12,5 | 8 | 100 | 30 | 1968 | 2009 | | | x | | x | | | | |
| Kantarellen bo-/rehab.senter | 15 | OBY | 12,5 | 6 | 75 | 34 | 2000 | | x | | | | x | | | | |
| Kommunale flerbruksbassenger | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Tøyenbadet 1 | 2 | BYM | 50 | 18,5 | 925 | 28 | 1975 | 2008 | | x | x | x | | x | x | x | |
| Sogn bad | 8 | UBF | 25 | 12,5 | 313 | 28 | 1977 | 2005 | x | | x | x | x | x | x | | |
| Romsås | 10 | BYM | 25 | 9 | 225 | 32 | 1975 | 2004 | x | x | x | x | x | x | x | | |
| Nordtvet | 10 | BYM | 25 | 12,5 | 313 | 28 | 1976 | 2003 | x | x | x | x | x | x | x | x | |
| Furuset 1 | 12 | priv | 25 | 10,5 | 263 | 28 | 1982 | 2010 | | x | x | x | x | x | x | | |
| Bøler | 13 | BYM | 25 | 12,5 | 313 | 32 | 1979 | 1999 | x | | x | x | x | x | x | x | |
| Lambertseter bad | 14 | UBF | 25 | 12,5 | 313 | 28 | 1971 | 2009 | | x | x | x | | x | x | x | x |
| Holmlia | 15 | BYM | 25 | 12,5 | 313 | 28 | 1983 | | x | x | x | x | x | x | | x | |
| Vestkantbadet | 5 | BYM | 12,5 | 9 | 113 | 28 | 1931 | 2000 | | | x | | x | x | x | | |
| Andre opplæringsbassenger | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Sofienberghjemmet | 2 | SKBO | 12 | 6 | 72 | 32 | 1997 | | x | | | | x | | | | |
| Svømmeakademiet | 4 | privat | 20 | 5 | 100 | 32 | 1985 | | | x | | | x | x | | | x |
| Bislet bad | 4 | privat | 16,7 | 8 | 134 | 28 | 1920 | 2007 | | x | | | | x | x | x | x |
| Det norske radiumhospital | 6 | Statsb. | 14 | 10 | 140 | 34 | 1993 | | x | | | | | | | | |
| Diakonhjemmet | 8 | Diakon | 12,5 | 9,5 | 119 | 34 | 1980 | | x | | | | x | | | | |
| Athletica Domus 2 | 8 | SiO | 10 | 6 | 60 | 33 | 1996 | | | | | | x | x | x | x | x |
| Norges idrettshøgskole 2 | 8 | NIH | 12,5 | 6 | 75 | 34 | 1967 | | | | x | x | x | | | | x |
| Rikshospitalet | 8 | Statsb. | 7 | 5 | 35 | 36 | 2010 | | x | | | | x | | | | |
| Montebello svøm og trim | 8 | privat | 16,7 | 9 | 150 | 28 | 1985 | | | x | | | x | | | | x |
| Holmenkollen Park hotel spa | 8 | privat | 16,7 | 8 | 134 | 28 | 1985 | | | | | | x | x | x | x | x |
| Lysebu | 8 | privat | 16,7 | 8 | 134 | 28 | 1985 | | | | | | x | | | | x |
| Ammerud bo- og kultursenter | 10 | SKBO | 10 | 8 | 80 | 33 | 1974 | | x | | | | x | | | | |
| Andre "flerbruksbassenger" | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Norges idrettshøgskole 1 | 8 | NIH | 25 | 12,5 | 313 | 28 | 1967 | | | x | x | x | x | | | | x |
| Athletica Domus 1 | 8 | SiO | 25 | 13 | 313 | 28 | 1996 | | | x | | | x | x | x | x | x |

Tabellen gir en oversikt over alle innendørs bad og bassenger i Oslo, både kommunale og andre, som i større eller mindre grad brukes til svømmeopplæring, svømmeidrett, bassengbehandling og av «publikum». Oversikten viser blant annet at:

- Oslo har i alt 37 bassenger, fordelt på 33 anlegg, med samlet ca. 6100 kvm bassengareal, tilsvarende ca fire «Drammensbad».
- det er 23 kommunale bassenger, fordelt på 21 anlegg, som utgjør 70 prosent av alt bassengareal i oversikten, hvorav opplæringsbassengene 21 prosent og flerbruksbassengene 49 prosent.
- det nyeste badet er fra 1996 (Domus Athletica), og det nyeste kommunale badet er fra 1983 (Holmlia bad). Ni av de kommunale badene er bygget før 1970.
- 17 bassenger, hvorav halvparten kommunale, har vanntemperaturer godt egnet for bassengbehandling (32 grader eller mer). Ikke alle disse har imidlertid tilrettelagt atkomst for funksjonshemmede (HC-rampe eller bassengheis).

Tabell 2: Innendørs bassengareal i Oslo etter byområde

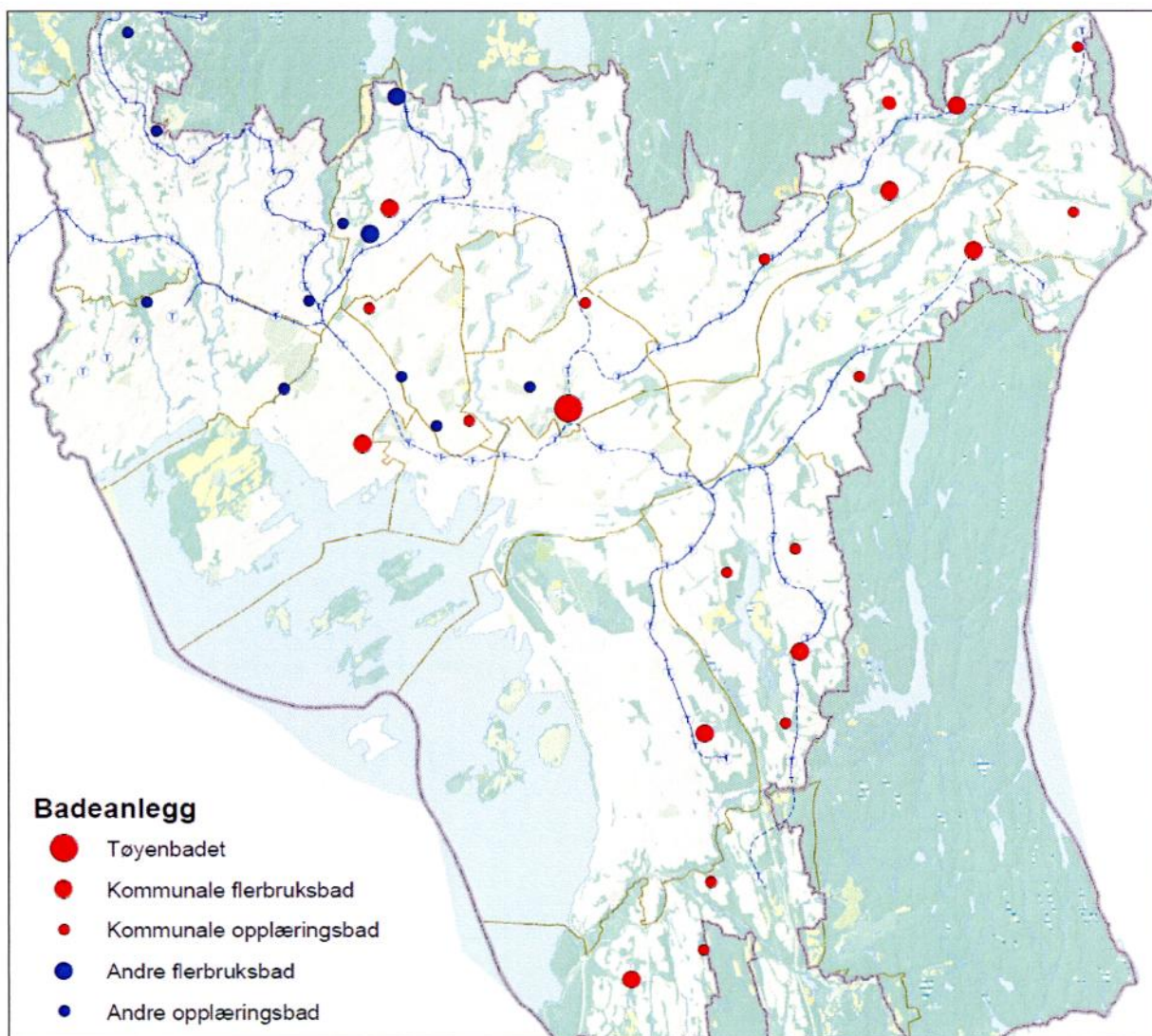
Kilde: Bymiljøetaten

| Byområde | Folketall 1.1. 2012 | | Kommunale opplærings- bassenger | | Kommunale flerbruks - bassenger | | Andre bassenger | | Sum | |
|---------------------------|------------------------|----|---------------------------------------|------------|---------------------------------------|------------|--------------------|------------|-------------|------------|
| | antall | % | kvm | % | kvm | % | kvm | % | kvm | % |
| Bydel 1 Gamle Oslo | 44 958 | | | | | | | | | |
| Indre by øst (bydel 1-3) | 130 255 | 21 | 141 | 12 | 925 | 30 | 72 | 4 | 1138 | 19 |
| Indre by vest (bydel 4-5) | 91 129 | 15 | 188 | 16 | 113 | 4 | 234 | 13 | 534 | 9 |
| Ytre by vest (bydel 6-8) | 126 530 | 21 | 0 | 0 | 313 | 10 | 1471 | 79 | 1784 | 29 |
| Ytre by øst (bydel 9-12) | 134 207 | 22 | 320 | 27 | 800 | 26 | 80 | 4 | 1200 | 20 |
| Ytre syd (13-15) | 131 164 | 21 | 517 | 44 | 938 | 30 | 0 | 0 | 1455 | 24 |
| Hele Oslo | 613285 | | 1166 | 100 | 3088 | 100 | 1857 | 100 | 6111 | 100 |

Tabell 2 og figur 1 under viser følgende:

- Ytre by vest er best dekket når vi måler bassengarealet i forhold til folketallet, mens indre vest er dårligst dekket. (Bydel 8 Vestre Aker har alene 72 % av bassengarealet i kategorien «andre bassenger»).
- Ytre syd har høyest dekning av kommunale «opplærings»-bassenger, mens indre øst og ytre vest har lavest.
- Ytre syd har også høyest dekning av kommunale «flerbruks»-bassenger, mens ytre vest og indre vest ligger lavest.
- Den lavere kommunale dekningen i indre og ytre vest kompenseres dels av en mye høyere ikke-kommunal dekning.

Figur 1. Bade- og svømmeanlegg i Oslo



3.3. Brukernes behov

Brukerne av innendørs bade- og svømmeanlegg kan deles inn i fire grupper:

- Skolen ift svømmeopplæring
- Den organiserte idretten ift trening og konkurransesvømming
- Pasienter ift bassengbehandling/-terapi
- Publikum, dvs all uorganisert bruk av anleggene

I det videre beskrives status og behov for de nevnte brukergruppene.

3.3.1. Organisert svømmeopplæring – situasjon og behov

3.3.1.1. Dagens situasjon

Foreldre har et hovedansvar for at barna lærer å svømme. Likevel er tilstrekkelige svømmeferdigheter vurdert til å være så viktig at det også er et offentlig ansvar å sørge for et minimum av allmenn svømmeopplæring i skolen. Byrådet i Oslo har som mål at alle elever skal lære å svømme før de begynner på 5.trinn. Dette er i tråd med læreplanen Kunnskapsløftet, som har følgende kompetansemål knyttet til svømming:

Kompetansemål etter 4.årssteget:

Mål for opplæringa er at eleven skal kunne:

- vere trygg i vatn og vere symjedyktig
- ferdast ved og på vatn og gjere greie for farane

Kompetansemål etter 7. årssteget:

Mål for opplæringa er at eleven skal kunne:

- utføre grunnleggjande teknikkar i symjing på magen, på ryggen og under vatn

Kompetansemål etter 10. årssteget:

Mål for opplæringa er at eleven skal kunne:

- symje på magen og på ryggen og dukke
- forklare og utføre livberging i vatn
- forklare og utføre livbergande førstehjelp

I Oslo-skolen er svømmeopplæringa organisert både som en grunnleggende og en forsterket opplæring. De fleste elevene på 4. trinn når læreplanens kompetansemål om svømmedyktighet etter den grunnleggende, obligatoriske svømmeopplæringa, som i praksis for Oslo-elevene vil si å kunne svømme minimum 25 meter. For de omtrent 20 % av elevene som ikke lærer seg å svømme etter den grunnleggende opplæringa, tilbys det forsterket svømmeopplæring.

Norges Svømmeforbund definerer svømmedyktighet etter kriteriene for Svømmedyktighetsmerket, som er følgende: ”Rull uti på dypt vann. Svøm 100 m på magen. Stopp og hvil. Flyt på mage, rull over, flyt på rygg i samlet 3 min. Svøm deretter 100 m på rygg.” (Kilde: Norges svømmeforunds internetsider).

Grunnleggende svømmeopplæring – 10 timer på 4.trinn

Den grunnleggende svømmeopplæringa i Oslo-skolen gis med minimum 1 time i uken, i minimum 10 uker, til alle elever før endt 4. trinn. En slik tallfesting av antallet timer som brukes til svømmeundervisning er etter byrådets vurdering hensiktsmessig for at elevene skal nå kompetansemålene i Kunnskapsløftet. Skolene bestemmer selv hvordan svømmeundervisninga skal foregå med utgangspunkt i nasjonale og kommunale føringer. Det vil si at skolene kan velge å starte svømmeundervisninga tidligere enn på 4.trinn, men undervisninga skal vere avsluttet i løpet av 4.trinn da kompetansemålet om svømmedyktighet skal vere nådd. Det anses som mest hensiktsmessig at alle timene gis på 4.trinn, fordi flest mulig elever da har utviklet en god motorikk og styrke, og dermed har de beste forutsetningar for å få fullt utbytte av opplæringa.

I tillegg kan skolene etter behov organisere svømmeopplæring ut over de tallfestede timene, både innenfor rammen av skoledagen og utenom ordinær skoletid, blant annet i Aktivitetsskolen.

Skolene oppfordres også til å legge til rette for at timene til fysisk aktivitet på 5. -7. årstrinn også kan brukes til å styrke svømmeopplæringen.

Noen skoler leier inn instruktører til å gjennomføre svømmeopplæringen, mens andre skoler bruker egne lærere. Utdanningsetaten jobber med å heve kompetansen hos lærere som har ansvar for svømmeopplæringen, ved blant annet å etablere samarbeid med svømmeinstruktører som kan holde kurs for lærere og assistenter om hvordan svømmeopplæringen kan organiseres på best mulig måte.

De fleste elevene når kompetansemålene i læreplanen i løpet av den grunnleggende svømmeopplæringen. De elevene som lett mestrer kompetansemålene etter de 10 opplæringstimene er som regel elever som har fått svømmeopplæring sammen med familie eller i svømmeklubb på fritiden. Erfaring og kartlegging viser imidlertid at ikke alle elever blir svømmedyktige etter den obligatoriske opplæringen. De elevene som ikke kan svømme etter de grunnleggende 10 timene får derfor tilbud om ekstra opplæring fra skolen.

Forsterket svømmeopplæring – til de med behov for ekstra opplæring

Alle elever på 4. trinn i Oslo-skolen kartlegges etter endt grunnleggende svømmeopplæring. På bakgrunn av kartleggingsresultatene utformes tilbud om forsterket svømmeopplæring til de som har behov for dette. Forsterket svømmeopplæring gis til de elevene på 4. trinn som i følge skolens kartlegging ikke kan svømme 25 meter. Tilbudet er organisert som kurs på ettermiddager, i høst- og vinterferien og egne kurs i Sommerskolen Oslo.

Kartleggingsresultatene fra skoleåret 2012/2013 viser at om lag 78 % av elevene på 4. trinn i Oslo-skolen kan svømme 25 meter eller lenger. Det er imidlertid store forskjeller mellom skolene. Det er særlige utfordringer på noen skoler i bydelene Grorud, Alna, Bjerke, Gamle Oslo og Søndre Nordstrand. Innsatsen med forsterket svømmeopplæring rettes derfor spesielt mot disse bydelene.

Forsterket svømmeopplæring gjennomføres av instruktører fra ulike svømmeklubber, med godkjent instruktør- og livredningskompetanse. Kursene i høst – og vinterferien går over fem dager, hvor hver elevgruppe får én time i bassenget hver dag. På ettermiddagskursene gis svømmeopplæringen to ganger i uken i fem uker. Kursene i regi av Sommerskolen omtales under.

I 2013 har ca. 500 elever fått tilbud om forsterket svømmeopplæring i vinterferien, høstferien og på ettermiddagen, og ca. 270 av disse elevene har deltatt på kurs. Byrådet vil sørge for at det utarbeides kartleggingsdata som kan si noe om hvorvidt den forsterkede svømmeopplæringen, slik den er organisert i dag, er tilstrekkelig for å nå byrådets mål om at alle elever skal lære å svømme.

Det er etablert et samarbeid mellom Utdanningsetaten, Bydel Stovner og skolene i bydelen for å styrke svømmeopplæringen til elevene. Fra kartleggingen på 4. trinn ser vi at et slikt samarbeid mellom flere aktører har god effekt. Resultater fra skoleåret 2012/2013 viser at 328 elever av totalt 356 elever i bydelen kunne svømme 25 meter eller lenger ved utgangen av 4. trinn. Vinteren 2013 ble det igangsatt et lignende samarbeid med Bydel Bjerke.

Svømmekurs i Sommerskolen

I 2013 ble det tilbudt 5 500 kursplasser med svømming på 18 forskjellige baser i løpet av uke 26, 27 og 32 i regi av Sommerskolen Oslo. Elevene får 45 minutter i bassenget hver dag, og deles inn i grupper etter kompetansenivå. Svømmeopplæringen gjennomføres av instruktører fra ulike svømmeklubber med godkjent instruktør- og livredningskompetanse.

Sommerskolen Oslo har siden sommeren 2011 også tilbudt gratis intensivkurs i svømming for elever som ikke har lært å svømme etter endt 4.trinn. Disse elevene får 60 minutter i bassenget hver dag over fem dager. Elever i målgruppen får nærmere informasjon om tilbudet, og det er egen påmelding til kursene via skolen. Sommeren 2013 ble dette tilbudet utvidet til å gjelde elever helt opp til 10.trinn. I tillegg til 5-timerskursene ble det også holdt 10-timers kurs som gikk over to uker.

Tilbudet om intensivkurs i Sommerskolen Oslo går til alle grunnskolene, og skolene har ansvar for at elevene i målgruppen får kjennskap til tilbudet. Sommeren 2013 deltok 177 elever fra 4. – 10. trinn på intensivkursene. Kartlegging fra intensivkursene i Sommerskolen Oslo viser at 88 % av elevene som deltok på kursene hadde fremgang på et eller flere av punktene i kartleggingen. Byrådet vil sørge for at kartleggingen av intensivundervisningen i Sommerskolen blir bedre, slik at man får et godt grunnlag for å vurdere om det bør iverksettes ytterligere tiltak for å nå læreplanens kompetansemål i svømming.

3.3.1.2. Behov

Utdanningsetaten organiserer svømmetilbudet til skolene i samarbeid med de skolene som har bad og i samarbeid med Bymiljøetaten. Det er ni skolebad (Hauketo, Haukåsen, Høybråten, Marienlyst, Møllergata, Oppsal, Rustad, Sinsen og Vestli) som benyttes og åtte kommunale bad (Bøler bad, Furuset bad, Holmlia bad, Linderud bad, Nordtvet bad, Romsås bad, Sogn bad og Tøyenbadet). I tillegg er det gjort avtale med Lambertseter svømmeklubb om bruk av Lambertseter bad, Neptun Drift AS om bruk av Manglerud bad og Norges Idrettshøgskole og Svømmeakademiet om bruk av deres bad.

Kapasiteten ved badene er tilstrekkelig til å gjennomføre svømmeopplæringen i Osloskolen. Avstander/reisevei kan imidlertid være en begrensning i tilfeller hvor et av badeanleggene som benyttes til svømmeopplæring må holdes stengt, som ved rehabilitering, og opplæringen må flyttes til et annet bad.

For en effektiv organisering av svømmeopplæringen er det viktig at det ikke er for lang reisetid til bade- og svømmeanleggene som brukes, for at opplæringen ikke skal føre til tap av undervisning i andre fag.

Det gis i dag ingen obligatorisk svømmeopplæring etter 4. trinn. Samtidig vil ikke den frivillige forsterkede svømmeopplæringen etter skoletid fange opp alle som har behov for økt opplæring, og kanskje spesielt ikke de elevene som har størst behov. Det er behov for å vedlikeholde og videreutvikle elevenes svømmeferdigheter for å sikre at kompetansemålene etter 7. og 10. trinn nås. Det er derfor behov å utvide den obligatoriske svømmeopplæringen.

Det er i dag knapphet på kompetente svømmeinstruktører for å få til en god forsterket svømmeopplæring, og sikre at kursene kan holdes til varierte tider slik at flest mulig av elevene som har behov har anledning til å delta.

3.3.2. Den organiserte idretten – situasjon og behov

3.3.2.1. Dagens situasjon

«Svømmeidrett» som helhetsbegrep omfatter de fire svømmeartene, stup, synkronsvømming og vannpolo. Svømmeidretten i Oslo organiserer konkurransesvømming og svømmeopplæring på alle nivåer for medlemmer og skoler. Oslos svømmeklubber har ca. 3000 medlemmer, hvorav 300 aktive konkurransesvømmere.

Svømmeklubbene baserer sin virksomhet på frivillig arbeid, medlems- og kursavgifter, annen medlems- og foreldrebetaling, samt kommunale tilskudd til drift og basseng- eller anleggsleie.

Svømmeklubbene må ofte vike i konkurransen med publikum om de attraktive bassengtider i de kommunale flerbruksbadene, ettersom publikum gir badene mer inntekter. Klubbenes aktive medlemmer taper dessuten i samme konkurranse med klubbenes kursmedlemmer, som gir klubben nødvendige inntekter. Siden de aktive medlemmene også krever mye mer bassengtider enn kursmedlemmene, begrenses klubbenes muligheter til å rekruttere nye aktive (kilde: Lambertseter svømmeklubb).

I henhold til tall fra Bymiljøetaten sto svømmeklubbene for ca. 57.000 besøk på de kommunale flerbruksbadene i 2012. Det foreligger ikke slike tall for skolebadene. Lambertseter svømmeklubb opplyser om at klubben har 40.000 besøk/brukertimer i 2012 på sine medlemskurs på Lambertseter bad.

3.3.2.2. Eksemplet Lambertseter svømmeklubb

Lambertseter svømmeklubb leier Lambertseter bad av kommunen (Undervisningsbygg KF), og driver dette som et AS (heleid av klubben). Lambertseter bad drives som et "flerbruksbad" slik som de kommunale "Oslobadene", men med et større fokus på svømmeidrett. Lambertseter bad inngår altså ikke i "Oslobadene", som er de flerbruksbadene som forvaltes av Bymiljøetaten.

Lambertseter har et bassengareal som utgjør kun 10 % av det samlede bassengarealet til Oslobadene. Likevel har Lambertseter et totalt besøkstall som tilsvarer 26 % av Oslobadenes totale besøkstall. Når det gjelder svømmeidretten har Lambertseter et besøkstall som er 24 % høyere enn svømmeidrettens samlede besøk i Oslobadene. For skole/SFO og vanlig publikum utgjør besøkstallet ved Lambertseter bad henholdsvis 44 % og 14 % av besøkstallet ved Oslobadene samlet for de samme kategoriene. Besøkstallene for Oslobadene er omtalt i kapittel 3.4.2.4.

Lambertseter svømmeklubb mottok i 2012 ca. 4 mill. kroner i ulike kommunale tilskudd til drift og anleggsleie. Dette tilsvarer ca. ti prosent av «Oslobadenes» årlige driftsunderskudd i 2011 og 2012, mens besøkstallet på Lambertseter bad tilsvarer 26 % av «Oslobadenes». Dessuten utgjorde fastbrukere/publikum, som gir badene høyest inntekt per besøk, 40 prosent av besøkene på Lambertseter bad, mot hele 71 prosent i «Oslobadene». Samtidig er publikumsprisene ved Lambertseter bad nesten tilsvarende prisene ved de øvrige flerbruksbadene (med unntak av Vestkantbadet, hvor det er dyrere). Dette viser at svømmeklubbens drift av Lambertseter bad er mer kostnadseffektiv enn kommunens drift av Oslobadene.

Tabell 3: Lambertseter bad, besøkstall 2012

| Besøkstall på Lambertseter Bad 2012 | |
|--|---------------|
| Konkurransesgrupper | 41804 |
| Svømmekurs for klubbmedlemmer | 30080 |
| Skolesvømming/sommerskole | 30600 |
| Fastbrukere/publikum | 53340 |
| Annet | 12693 |
| Sum | 168517 |

3.3.2.3. Anleggsbehov

Oslo mangler i dag et fullverdig konkurranseanlegg for norske mesterskap og nasjonale og internasjonale stevner (konkurranseanlegg type B). Svømmeidretten har videre behov for mer bassengkapasitet i både 50- og 25-metersbasseng. Spesielt er det vanskelig å få nok bassengtids på ettermiddag og kveld.

Svømmeidretten har følgende basiskrav til bassenger:

- Konkurranselangbane: 50x25 meter basseng, med minste dybde 2 meter, som kan deles i to 25 meter lange bassenger, tribuner med minst 500 faste og midlertidige plasser, 26-27 grader vanntemperatur
- Konkurransekortbane: 25x15,5 meters basseng, med minste dybde 1 meter, tribuner med minst 200 faste og midlertidige plasser, 26-27 grader.
- Opplærings/terapibasseng: 12,5x8 meter, med dybder 0,9-1,6 meter, helst mulighet for å heve til 0,3 -0,9 meter for små barn, opp til 34 grader, nedkjøringsrampe for rullestol.
- Konkurransestup: eget basseng 25x20x5 meter (som også kan brukes til kortbanesvømming, og inn-/utsvømming under konkurranser), med 2x1 meter og 3x3 meter sviktbrett, stupetårn plattform på 1, 3, 5, 7,5 og 10 meter, 26-27 grader.
- Spesialkrav for vannpolo: basseng med plass til bane 30x20 meter og minst 1,8 meter dybde
- Spesialkrav for synkronsvømming: basseng med plass til bane på 12x12 meter, helst 12x20 meter, og dybde 3 meter. Vanntemperatur 26-27 grader.
- Komplet langbaneanlegg: langbanebasseng, stupbasseng og opplærings/terapibasseng
- Hovedanlegg: komplett langbaneanlegg med 1500 tribuneplasser, hvorav minst 500 faste (anlegg type B, for norske mesterskap).

Kilde: spesifikasjon av svømmeanlegg. Norges Svømmeforbund 2006

3.3.3. Trening og behandling i basseng – situasjon og behov

3.3.3.1. Dagens situasjon

For mange mennesker med ulike grader av funksjonsnedsettelse er bassengtrening både egnet og effektivt, ettersom man ved slik trening kan aktivere stort sett alle muskelgrupper uten skjelettbelastninger. Med utgangspunkt i enkeltpersoners alder, sykdomstilstander eller funksjonsnedsettelse vil aktivitet/trening i oppvarmet vann kunne være spesielt hensiktsmessig og nyttig, uten at dette kan defineres som et behandlingstilbud.

Kommunen gir treningstilbud til grupper av brukere hvor treningen ledes av fysioterapeut, og hvor flertallet av deltakerne har store funksjonsnedsettelse og i tillegg til treningstilbudet har ulike behov for assistanse. Treningen inngår som en del av det totale helse- og omsorgstjenestetilbudet i bydelene, og fysioterapeut og annet hjelpepersonell er oftest ansatte i kommunen.

Bassengbehandling er en av flere behandlingsformer som gir refusjon fra HELFO iht. forskrift. For å få refusjon må fysioterapeuten ha avtale om offentlig driftstilskudd, og inngå som en del av primærhelsetjenesten i kommunen. Behandlingen må være rekvirert av lege for å gi refusjon. Refusjonstakstene er de samme som for annen behandling i grupper, men med et tillegg på kr 20 per pasient. Fysioterapeuten kan ha maksimalt 10 personer i en gruppe. Det er ikke adgang til å kreve høyere egenandel fra pasientene enn det som fremgår av forskriften. I og med at det må betales bassengleie er denne formen for behandling lite kostnadssvarende for fysioterapeuten. Det finnes derfor i dag et sterkt begrenset tilbud om bassengbehandling i Oslo.

Tidligere hadde helseforetak og sykehus med eget varmtvannsbasseng mulighet til å gi tilbud om bassengtrening med fysioterapeut til enkelte pasientgrupper, finansiert ved refusjonstakster, altså basert på aktivitet. Denne muligheten foreligger ikke lenger, og sykehusene har derfor redusert og/eller avviklet tilbud om bassengtrening til personer som ikke er innlagt på sykehuset.

Ifølge oversikten i kapittel 3 finnes i Oslo 17 bassenger, 9 av dem kommunale, med maksimale vanntemperaturer godt egnet for tilrettelagt bassengtrening og bassengbehandling (32 grader eller mer). Kun 8 av disse varmtvannsbassengene, 3 av disse kommunale, har imidlertid tilrettelagt atkomst for funksjonshemmede (HC-rampe eller bassengheis). Skolebad med 32 grader eller mer kan leies ut til gruppetrening/-behandling dersom lokalene og tilsynet med skolen er tilpasset dette. Det foreligger ingen samlet oversikt over skolenes utleie.

3.3.3.2. Bassengkrav

Norges svømmeforbunds standardkrav til opplærings-/terapibassenger er størrelse 12,5x8 meter, dybde 0,9-1,6 meter, og helst mulighet for å heve bunnen til 0,3 -0,9 meter, vanntemperatur opp til 34 grader, og nedkjøringsrampe for rullestol.

3.3.3.3. Behov og etterspørsel

Mye tyder på at det er behov for økt kapasitet og tilgjengelighet til bassenger som er tilpasset personer med funksjonsnedsettelse, revmatisk sykdom og andre kroniske sykdommer, som holder høyere temperatur enn vanlige bad. Egentrening i basseng kan ha stor betydning for at personer i disse målgruppene kan opprettholde funksjonsnivået. Det er også et godt egnet treningstilbud for friske eldre. Tilgjengelighet til treningsbassenger er nødvendig for å kunne gi et tilbud om gruppebehandling med fysioterapeut for pasienter som har behov for fysikalsk behandling i basseng i forbindelse med rehabilitering. Økt fokus på fysisk aktivitet, også for personer med nedsatt funksjonsevne er en viktig del av folkehelsesatsingen. Det er betydelig befolkningsvekst i Oslo og i tiden som kommer vil det være en økende andel eldre. Det er derfor viktig på kort sikt å utnytte tilgjengelig kapasitet og på lengre sikt øke tilbudet ved at treningsbassenger inngår som en naturlig del av nye badeanlegg.

3.3.3.4. Kapasitet og finansiering

Tre av sykehusene i Osloområdet har egne bassenger. Både Diakonhjemmets sykehus og Oslo Universitetssykehus har henvendt seg til Oslo kommune og gitt uttrykk for at de ønsker et samarbeid om drift og utnyttelse av disse varmtvannsbassengene, som alle ligger i Oslo Vest. Det bør vurderes hvorvidt dette synes hensiktsmessig på kort og lengre sikt.

Friske eldre og personer som med utgangspunkt i trenings- eller velværeøymed ønsker å trene i oppvarmet basseng, bør i likhet med befolkningen for øvrig, betale ordinær pris for adgang til bassengfasiliteter. Kommunen bør sørge for at det er tilstrekkelig kapasitet til å ta imot ordinære betalende gjester også i oppvarmede bassenger.

Det bør sikres tilstrekkelig kapasitet i oppvarmede bassenger til at tiltrettelagte treningstilbud for utvalgte grupper fra bydelene kan fortsette og utvides. Det bør inngås avtaler mellom bassengeiere og bydelene om bassengleie.

Det er oppstått en viss etterspørsel etter bassengbehandling i primærhelsetjenesten, blant annet for revmatikere, etter at sykehusene ikke lenger gir dette som poliklinisk tilbud. Dagens finansieringsordning innebærer et negativt insitamant for den enkelte fysioterapeut som har driftsavtale med kommunen til å drive bassengbehandling. Det bør sikres at noe kapasitet i oppvarmede bassenger gjøres tilgjengelig for avtalefysioterapeuter som ønsker å inngå samarbeid med kommunen om å tilby dette. Kapasitetsbehov, omfang og finansiering må da utredes nærmere.

3.3.4. Publikum – situasjon og behov

3.3.4.1. Dagens situasjon

Publikum omfatter her all uorganisert bruk av Oslos svømme- og badeanlegg, det vil si alt utenom organisert svømmeopplæring, svømmeidrett og bassengbehandling. Publikum utgjør dermed den langt største og mest sammensatte brukergruppen, med tilsvarende sammensatte behov og krav til bassenger og tilhørende fasiliteter:

Publikum kan blant annet deles inn i følgende store undergrupper:

- Barnefamilier, som særlig bruker badene til lek og samvær i helgene
- Større barn/voksne som også bruker svømmeanleggene på hverdager før og etter skoletid i konkurranse med svømmeidretten
- Voksne/pensjonister som kan bruke svømmeanleggene i skoletiden

Publikum sto i 2012 for ca 350.00 besøk på de kommunale innendørsbadene i 2012.

3.3.4.2. Anleggskrav

Fire generasjoner ”folkebad”:

1. Første generasjon: dukker opp etter 1860, som private gaver, for å dekke allmuens behov for personlig hygiene.
2. Andre generasjon: Bislett bad (1920) først med svømmehall for idrett og mosjon. Også første offentlige bad. I 1931 kom svømmehall på Torggata bad, lenge byens største badeanlegg, med nesten en million årlige besøk i løpet 1940-årene. Fra 60-tallet kom krav om at kommunene måtte ha anlegg der barn og unge kunne få svømmeopplæring og drive svømmeidrett, og der publikum kunne få mosjon. De fleste kommunale bad i dag er bygget 1960-1983.
3. Tredje generasjon: fra slutten av 1980-tallet kommer ”badeland” der ”opplevelse” er viktigere enn idrett og mosjon. Begynte raskt å slite økonomisk. Ingen i Oslo.
4. Fjerde generasjons» fra ca 2000 kommer «folkebad» med tilbud til alle brukergrupper: både idretts-, opplærings-/terapi- og familiebaserte og opplevelsestilbud som stupetårn, rutsjebane, bølgebasseng, boblebasseng, surfebasseng mv, alt etter badets størrelse. Drammensbadet, Risenga (Asker), Pirbadet (Trondheim), Østfoldbadet, Aquarama (Kristiansand).

Mulige nye folkebad i Oslo – i fire størrelser:

Tabellen under er hentet fra vedlagte AsplanViak-rapport av april 2013, utarbeidet etter oppdrag fra Bymiljøetaten. Den er basert på gjennomgang av seksten norske folkebad bygget etter 1999, og viser nøkkeltall for typiske «folkebad» i fire størrelser. Det fremgår at et lite «lokalbad» kan drives i driftsmessig balanse, mens de øvrige kan ha driftsoverskudd som øker med badets størrelse, og som øker mer enn investeringskostnadene (eksklusive tomtekostnader).

Tabell 4: Mulige folkebad i fire størrelser

Kilde: Asplan Viak

| | Hovedbad | Områdebad | Bydelsbad | Lokalbad |
|---|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Årlig besøk - i mill | 1 | 0,5 | 0,25 | 0,15 |
| Kapasitet samtidig besøk | 2 400 | 1 200 | 600 | 300 |
| Svømmebasseng | 50 x 25 | 50 x 25 | 25 x 12,5 | 25 x 12,5 |
| Stupebasseng | 25 x 20 | - | - | - |
| Stuphøyder | 1+3+5+7,5+10 | 1+3+5+7,5+10 | 1+3+5 | 1+3+5 |
| Tilskuerplasser | 1 500 | 500 | 100 | 50 |
| Familiebassenger | 8 stk 900 m ² | 6 stk 400 m ² | 4 stk 300 m ² | 1 stk 50 m ² |
| Varmtvannsbassenger | 2 stk 300 m ² | 2 stk 220 m ² | 1 stk 110 m ² | 1 stk 110 m ² |
| Surfebasseng | 1 stk 120 m ² | 1 stk 120 m ² | - | - |
| Samlet fotavtrykk Ca. BYA m ² | 10 000 | 5 500 | 2 700 | 1 400 |
| Prosjektkostnad eks. moms ca. mill kr | 600 | 350 | 140 | 90 |
| Tilskudd spillemidler Ca. mill kr | 70 | 40 | 15 | 15 |
| Driftskostnader - ca. mill kr eks. kapital og avskrivning | 42 | 25 | 16 | 8 |
| Inntekter - ca. mill kr | 90 | 45 | 20 | 8 |

3.3.4.3. Behov og etterspørsel

Publikums etterspørsel etter svømme- og badeanlegg avhenger av hvilke alternativer som tilbys. Tilbys moderne og attraktive kombinerte svømme- og badeanlegg, eller «folkebad», vil interessen for svømming i følge Asplan Viaks rapport øke vesentlig, både i og uten for svømmeidretten. Dermed kan det oppnås både betydelig folkehelsegevinst og god driftsøkonomi i svømme- og badeanleggene.

Asplan Viak har beregnet at nye attraktive folkebad i Oslo i dag vil ha et markedsgrunnlag på ca. 1,6 til 2,25 mill. årlige publikumsbesøk, dvs. to til nærmere tre ganger dagens samlede publikumsbesøk på de kommunale publikumsbadene i Oslo.

Tabell 5. Dagens publikumspotensial for nye folkebad i Oslo (AsplanViak 2013)

| | |
|---|---------------------------|
| Fra fastboende i regionen | 1,6 til -2,1 mill. |
| Fra reiseliv i regionen | 0,2 til 0,4 mill. |
| Korreksjon for konkurrerende bad utenfor Oslo | Minus 0,18 til 0,25 mill. |
| Sum | 1,62 til 2,25 mill. |

3.4. Forvaltning og drift av de kommunale bade- og svømmeanleggene

De kommunale bade- og svømmeanleggene kan deles i to kategorier, skolebadene og flerbruksbadene. I tillegg kommer varmvannsbassenget ved Kantarellen bo- og rehabiliteringssenter, som forvaltes av Omsorgsbygg KF.

3.4.1. Skolebadene

3.4.1.1. Dagens organisering og drift

De kommunale skolebadene omfatter 10 bad som forvaltes av Undervisningsbygg KF (UBF) og som drives av Utdanningsetaten ved de enkelte skolene der badene ligger, som regel som en integrert del av selve skoleanlegget.

Skolene med egne bad betaler husleie for disse til UBF. Husleien betales etter en flat gjennomsnitts kvadratmeterpris som gjelder for hele skoleporteføljen. Siden bad er dyrere å bygge og vedlikeholde enn skolebygg ellers har UBF derfor høyere utgifter til badeanleggene enn det de mottar i husleie. UBF og Utdanningsetaten ser begge at det er et behov for å revidere satsene for fdv-del (forvaltning, drift og vedlikehold) av husleien.

Svømmekoordinator hos Utdanningsetaten administrerer og fordeler svømmeopplæringen. De ni skolene med bad setter opp timeplanen, og kan leie ut til andre på kveldstid/når andre skoler ikke trenger tiden, og mottar da selv leieinntekter. Disse skal dekke skolenes merutgifter til drift, tilsyn, renhold og energi m.v.

Undervisningsbygg KF står for større vedlikeholdarbeid, rehabilitering og nybygg innenfor de årlige budsjetttrammene som gis for alle skoleanlegg, og bistår skolene, sammen med Bymiljøetaten «Oslobadene», med den daglige tekniske driften av badene.

3.4.1.2. Bassengtilbudet

Skolebadenes bassenger er primært bygget for grunnleggende svømmeopplæring. De er mindre og grunnere enn de kommunale flerbruksbadene, og holder stort sett høyere vanntemperatur (30-34 grader mot 28 grader i de fleste flerbruksbadene).

Indre by har 3 skolebad, ytre by øst har 2, ytre by syd 4. Ytre by vest mangler skolebad. Mange av skolebadene ligger et godt stykke fra T-bane, og krever busstransport av elever til svømmetimer.

3.4.1.3. Besøktall og utnyttelse

Skolebadene brukes mest i skoletiden mellom klokken 9 og 15. Atkomstforhold og garderobeløsninger gjør mange av dem mindre egnet for mye bruk etter skoletid. Noen leies likevel ut til grupper, f.eks. svømmekurs etter skoletid.

Det foreligger ikke brukbar oversikt overbesøktall/brukertimer og kapasitetsutnyttelse for skolebadene.

3.4.2. Flerbruksbadene

3.4.2.1. Dagens organisering

De kommunale flerbruksbadene omfatter 9 innendørsanlegg. 8 av dem driftes av Oslo Bymiljøetaten, og markedsføres under navnet "Oslobadene"³. Av disse 8 eies 6 av anleggene av Bymiljøetaten selv (Tøyenbadet, Romsås bad, Nordtvet bad, Bøler bad, Holmlia bad og Vestkantbadet), ett er innleid fra Undervisningsbygg Oslo KF (Sogn bad), og ett leies fra private eiere (Furuset bad). I tillegg drifter Lambertseter svømmeklubb Lambertseter bad, som eies av Undervisningsbygg.

Bymiljøetaten har øverste ansvar for forretningsmessig drift av Oslobadene, mens ansvar for billettsalg og leieavtaler med svømmeklubbene og skoler er delegert til driftsansvarlig på de enkelte anleggene. Bymiljøetaten har også ansvar for løpende teknisk vedlikehold og drift, og utveksler ofte personell og kompetanse med avdeling for teknisk badedrift i UBF (skolebadene).

Bymiljøetaten har også ansvar for utredning og gjennomføring av større og langsiktige investeringer i rehabilitering og nybygg.

3.4.2.2. Bassengtilbudet

Seks av anleggene som inngår i Oslobadene har 25 meters basseng, og ett har 50 meters basseng. Bare Tøyenbadet og Furuset bad har et opplæringsbasseng i tillegg til hovedbassenget. Bare Tøyenbadet har stupetårn, men uten konkurransemål.

³ I tillegg inngår Frognerbadet i "Oslobadene", som utelukkende er et utebad.

De fleste anleggene holder vanntemperatur på 28 grader, tilpasset svømmeidrett (trening og mosjon). Bare Bøler bad med 32 grader i vannet, og Romsås bad med 30 grader på fredager, egner seg for bassengbehandling.

Det største og det minste anlegget, Tøyenbadet og Vestkantbadet, ligger i indre by. Tøyenbadet har alene over en tredel av Oslobadenes samlede bassengflate, og er lett tilgjengelig med alle T-baner. Fire anlegg ligger i ytre by øst, to i ytre by syd, og kun ett anlegg i ytre vest (Sogn bad).

3.4.2.3. Åpningstider

Tøyenbadet har åpent hele året, resten av anleggene er stengt fra medio mai til medio august. Utebassengene ved Frognerbadet og Tøyenbadet holder åpent i denne perioden.

Tøyenbadet, Bøler bad, Nordtvet bad, Holmlia bad og Romsås bad (fra september 2013) har søndagsåpent. Fra september 2013 ble åpningstidene forlenget med to timer ved badene på Bøler, Holmlia og Tøyenbadet. Bøler bad og Tøyenbadet har nå åpent 8 timer på søndager, de øvrige badene har åpent 5 timer.

Oslobadene holdt i 2012 i snitt åpent 72 timer i uka i sesongen, de mest besøkte badene noe mer, og de minst besøkte 55-65 timer (se tabell i kapittel 3.4.2.5). Lambertseter bad, som drives av Lambertseter svømmeklubb, har til sammenligning åpent 115 timer i uka i 47 uker.

Variasjonene i Oslobadenes i åpningstider skyldes både lokale variasjoner i etterspørsel, og et ønske om å spare kostnader ved å holde til færre åpne bad når etterspørselen er lavest. Fram til i dag har Oslobadene hatt redusert tilbud i helgene, selv om det nettopp er helgene som gir mest besøk og størst inntekter i de nyere «folkebadene» omkring Oslo (som Drammensbadet, Risenga, Østfoldbadet).

3.4.2.4. Besøksstall

Oslobadene hadde i 2012, som vist i tabell 6, et samlet besøk (ute og inne) på 651.000, der publikum sto for 71 prosent, og resten fordelte seg ganske likt på svømmeklubber, skole/SFO og «andre».

Tøyenbadet var i 2012 stengt første halvår (åpnet 18. mai), mens Holmlia bad og Linderud bad var stengt hhv to og tre uker av sesongen.

Tabell 6. Besøkstall på Oslobadene i 2012.

Kilde: Bymiljøetaten

| Bad 2012 | Publikum | Idrett | skole/SFO | Andre | Sum |
|---------------|---------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| Nordtvet | 76455 | 9180 | 7284 | 11225 | 104144 |
| Romsås | 12053 | 4720 | 6760 | 5767 | 29300 |
| Furuset | 26440 | 4416 | 12109 | 6741 | 49706 |
| Linderud | 0 | 1054 | 4655 | 9414 | 15123 |
| Tøyen | 114414 | 5346 | 4337 | 0 | 124097 |
| Holmlia | 52479 | 6303 | 5286 | 3345 | 67413 |
| Bøler | 87760 | 4489 | 11395 | 242 | 103886 |
| Sogn | 3752 | 21688 | 15408 | 15170 | 56018 |
| Vestkantbadet | 14718 | 0 | 0 | 11096 | 25814 |
| Frognerbadet | 74570 | 1264 | 198 | 6 | 76038 |
| Sum | 462641 | 58460 | 67432 | 63006 | 651539 |

3.4.2.5. Utnyttelsesgrad

Tabell 7 viser utnyttelsen av Oslobadene i 2012, målt som antall besøk i forhold til rensekapasiteten i åpningstiden:

- 34 prosent utnyttelse for badene samlet
- Bøler bad (med 32 grader vanntemperatur) på suveren topp med 70 prosent utnyttelse
- Seks bad med 35 prosent eller mindre, blant dem trolig også Tøyenbadet med fulldrift.

Tallene i tabell 4 tar ikke hensyn til at brukerne kan oppleve badene som fulle før rensekapasiteten er nådd, eller at badene oppnår høyere utnyttelse dess færre åpningstimer de har utenom de meste besøkte.

Måler vi i stedet ganske enkelt besøkstall i 2012 i forhold til bassengareal hadde Lambertseter bad, som omtalt i kapittel 6.2, to og en halv gang så høy utnyttelse som snittet for Oslobadene.

Tabell 7. Oslobadenes åpningstid i sesongen og utnyttelsesgrad i åpningstiden.

2012. Kilde: Bymiljøetaten

| Bad | Åpningstid (timer/uke) | Utnyttelsesgrad (prosent) |
|---------------|------------------------|---------------------------|
| Nordtvet | 77,5 | 51 |
| Romsås | 55 | 30 |
| Furuset | 84 | 21 |
| Linderud | 61 | 29 |
| Tøyen | 76,5 | 13 |
| Holmlia | 68,5 | 38 |
| Bøler | 73 | 70 |
| Sogn | 78 | 35 |
| Vestkantbadet | 63,5 | 32 |
| Frognerbadet | 86,5 | 17 |
| Sum | 72,4 | 34 |

3.4.2.6. Driftsøkonomi

Oslobadene hadde i årene 2011-2012 et gjennomsnittlig årlig driftsunderskudd på 40 mill. kroner, tilsvarende 59 kroner pr besøk. Dette på tross av en publikumsandel og billettpriser som i moderne folkebad normalt ville gitt driftsoverskudd. Tilsvarende tall for Lambertseter bad i 2011 var ca 40 kroner pr besøk.

Tabell 8. Noen hovedtall for driften av Oslobadene i 2011 og 2012. Kilde: Bymiljøetaten

| <i>Alle bad</i> | <i>2011</i> | <i>2012</i> |
|--|-------------|-------------|
| Brutto driftsutgifter (mill. kr) | 74,9 | 80,9 |
| Driftsinntekter | 40,2 | 36,6 |
| Netto driftsutgifter | 34,7 | 44,3 |
| <i>Brutto driftsutgifter pr besøkende (kroner)</i> | <i>108</i> | <i>124</i> |
| <i>Driftsinntekter pr besøkende</i> | <i>58</i> | <i>56</i> |
| <i>Netto driftsutgifter pr besøkende</i> | <i>50</i> | <i>68</i> |

3.4.2.7. Flerbruksbadenes bevaringsverdi

Noen av de kommunale bade- og svømmeanleggene er av Byantikvaren vurdert å ha bevaringsverdi. Oversikten under oppsummerer Byantikvarens vurderinger av de kommunale flerbruks- og opplæringsbad.

Tabell 9. Vurdering av flerbruksbadenes bevaringsverdi

| Bad | Byantikvarens vurdering |
|---------------|---|
| Bøler bad | Er på Gul liste. ⁴ |
| Tøyenbadet | Verdifulle tidstypiske bygningsmessige kvaliteter, men kan likevel rives. |
| Romsås bad | Verdifulle bygningsmessige og (drabant-) byhistoriske kvaliteter. |
| Nordtvedt bad | Verdifulle bygningsmessige og kontekstuelle kvaliteter. |
| Furuset bad | Ingen spesielle bygningsmessige kvaliteter. |
| Linderud bad | Bygget i sammenheng med Linderudhallen, Linderud Skole og Bjerke videregående skole. Hele anlegget er på Gul liste. |
| Vestkantbadet | Er på Gul liste. |
| Holmlia bad | Ingen spesielle bevaringshensyn. |
| Sogn bad | Ingen spesielle bevaringshensyn. |

3.5. Badenes tilstand

3.5.1. Skolebadene

Åtte av de ti skolebadene, som alle er bygget før 1973, er renovert siden 2003. UBF har brukt ca 100 mill. kroner til oppgraderingen av skolebadene ved Marienlyst, Møllergata, Rustad og Sinsen, som alle er rehabilitert siden 2010.

UBF anslår dagens langsiktige vedlikeholdsetterslep til i alt 50-60. mill. kroner, hvor det meste knytter seg til Manglerud Bad (bygget 1969). Det er et pågående prosjekt om rehabilitering av Manglerud bad. Ut over dette er det ingen planer om rehabilitering av skolebad.

3.5.2. Flerbruksbadene

Det er behov for en grundig profesjonell utredning av badenes tilstand og rehabiliteringsbehov. En slik gjennomgang vil kunne gi en grundig tilstandsbeskrivelse og tallfeste rehabiliteringsbehovet.

⁴ Byantikvarens Gule liste er en oversikt over registrerte verneverdige kulturminner og kulturmiljøer i Oslo.

Det må settes opp noen krav om standard, behov og kvalitet for bygninger og utstyr slik at analysen fanger opp fremtidsrettet behov for de forskjellige brukergruppene. Ved større rehabilitering, utbedring eller oppgradering må anlegget som regel stenges.

De fleste av dagens flerbruksbad vil ikke kunne videreføres ut over 10 år uten store rehabiliteringskostnader. Under følger en kort statusbeskrivelse for flerbruksbadene. I oversikten er også Linderud bad tatt med selv om det i all hovedsak benyttes til svømmeopplæring og utleie, ettersom det er et 25-metersbasseng.

Bøler bad

Dette er et svært populært bad i forhold til størrelse og alder. Det har blitt gjennomført mindre rehabilitering de siste 10 år, senest sommeren 2011 ble dusjene og teknisk rom med gulv, ventilasjonsanlegg, sirkulasjonspumpe og deler av renseanlegg og små reparasjoner av lekkasjer utført. Sommeren 2012 ble bassenget tømt og kontrollert for skader og reparert de stedene det var nødvendig, ventilasjonsanlegg til svømmehallen ble rehabilitert.

Bassenget er noe skjevt og vannet renner ikke jevnt over dekk-level rennene på alle sidene. Kun en fjerdedel av bassenget kan inspiseres på undersiden, resten er bygd inn i terrenget.

Kapasiteten til renseanlegget er på grensen til hva anlegget er konstruert for. Den store pågangen er på grensen til å være forsvarlig. Det er behov for en oppgradering i nær fremtid.

Frognerbadet

Badet ble rehabilitert i 1999/2001. Det er stort vedlikeholdsetterslep. I 2012 ble det gjennomført vedlikehold på 50 metersbassenget, den vestvendte veggen i stupebassenget som lekket ned til rommene under, det ble støpt ny dysebunn som stoppet sandlekkasjen i sandfiltrene og div. rehabilitering. Badet ligger åpent og er utsatt for vær og temperatur gjennom hele året. Badet kan være i drift de neste 3-5 år før totalrehabilitering.

Holmlia bad

Det eneste badet i Oslo syd. Badet ligger inne i en fjellhall. Det er et veldig stort vedlikeholdsetterslep. Det er vanninnsig flere steder i fjellhallen, fjellsikringen har smuldret. Noen rehabiliteringstiltak er foretatt i 2011 og i 2012; garderober og dusjer, samt svømmehallen. Dette for å kunne drive badet videre. Etter at bassenget ble tømt sommer 2012, og de første løse flisene ble fjernet, ble omfanget av skaden synlig. Mørtelputer rundt bassenget er spist opp og membranen under er også defekt. Det lekker ned i kjelleren og klorvannet tærer på konstruksjonen. Det tekniske utstyret som ventilasjonsanlegg, varmegjenvinner og styringene er fra 80-tallet og er modent for utskifting. De neste to år bør bassenget og flisene i svømmehallen rehabiliteres. Det er store lekkasjer enkelte steder rundt bassenget også. Det er behov for snarlig totalrehabilitering av svømmehall, garderobeanlegg og tekniske anlegg.

Nordtvet bad

Et populært bydelsbad som er mye brukt av idretten (Speed SK). Det er gjort en del rehabiliteringstiltak i 2012, bl.a. på renseanlegget og nye dusjsøyler. Badet har i utgangspunktet stort potensiale bygningsmessig. Hele fasaden og taket må rehabiliteres. Himlingen i garderobene og inngangspartiet bør skiftes og de gamle støpejernslukene i dusjene bør byttes ut (her mangler membran i gulvet). Den nye styringen til renseanlegget er prosjektert slik at man kan koble det til nettsverer og starte med prøveprosjekt for fjerndiagnostikk (temperaturstyring, kjemikaliekontroll og journalføring av vannkvalitet). Første i Oslo kommune som bruker et slikt system. Anlegget trenger noen rehabiliteringstiltak, men er godt egnet for videreføring.

Romsås bad

Driften av badet ble overtatt fra Bydel Grorud 01.01.2008. Garderober ble rehabilitert i 2009/2010 i tråd med universell utforming. Bystyret har ønsket at det etableres et varmtvannstilbud ved Romsås bad (34 grader hver dag). Bassenget har skader i membranen rundt bassenget og det lekker vann ned i rommet under. Utjevningstank og renseanlegget er uheldig plassert og bør flyttes, for eksempel under bassenget. Ventilasjonsanlegget til svømmehallen bør oppgraderes. For å kunne etablere varmtvannsbasseng må svømmehallen rehabiliteres. Bassenget bør totalrehabiliteres, teknisk rom med renseanlegg bør flyttes.

Tøyenbadet

Badet ble rehabilitert i 2007/2008. Etter rehabiliteringen har man slitt med lekkasjeproblematikk, stengt fra høsten 2011 til sommer 2012 på grunn av lekkasje, reparasjon i dekk level-rennen (kostnad 15-18 mill.). Uteområdet ble det ikke tatt høyde for under rehabiliteringen. Utebassenget er i bruk under dispensasjon fra Plan- og bygningsetaten, og har ingen bunnavløp. Det var tenkt at dagens basseng skulle brukes i to år før man skulle bygge nytt. Selve rutsjebanen er fra 80-tallet og innfrir ikke sikkerhetskravene, så den skal fjernes nå. Byggets utforming gjør det vanskelig å tilby kioskjeneste fra svømmehallen og inngangspartiet samtidig, og adgang fra garderobene til svømmehallen er ikke på samme plan. Det skaper unødig store gangarealer og lang adkomst for besøkende til svømmehallen. Særlig berørt er barnefamilier, skoleklasser og HC brukere. Det tekniske utstyret er en blanding av gammelt og nytt. Energistyrings- og ventilasjonssystemer er utdaterte og uøkonomiske. Varmepumpesystem som ble installert ved rehabiliteringen i 2007/2008 ble aldri tatt i bruk, og er blitt ødelagt av lekkasjer.

Sogn bad

Badet er per primo desember 2013 midlertidig stengt på grunn av asbestfunn. Badet trenger generell oppgradering. Det fungerer foreløpig greit, med unntak av dusj/garderober som vil oppgraderes av UBF snarlig. Badet er teknisk sett bra. Relativt nytt avfukteranlegg (under 5 år gammelt). Noe oppgradering av ventilasjon må påregnes på kort sikt. Badet har mye nytt bassengteknisk utstyr.

Lambertseter bad

Badet er i generelt god stand. Nye garderober/kontorer 2010, ny overflate i basseng 2012, nytt renseanlegg 2012. Tak er byttet de senere år. Det er på vedlikeholdsplanen å rehabilitere søylene inne i bassenget i 2014/2015, samt at det må byttes noe VVB og ekspansjonskar samtidig.

Furuset bad

Badet samt idrettshallen som badet deler adkomst- og garderobearealer med eies av Etatbygg Furuset AS. Kommunen ved Bymiljøetaten har inngått en avtale om leie av badet frem til 2025. Badet og idrettshallen gjennomgikk oppussing/oppgradering for 17 mill i 2010-2011. Mye av dette ble investert i felles garderobeanlegg og nytt teknisk anlegg for badet. Etatbygg AS regner ikke med behov for oppfattende oppgraderinger i løpet av avtaleperioden med kommunen.

Linderud bad

Badet er i generelt god stand. Nye rehabiliterte garderober med universell utforming. Ventilasjonen på badet er ny. Det meste av det bassengtekniske er skiftet, inkludert skiftet varmekilde fra strøm til fjernvarme. Nytt elektrisk anlegg, men ikke i selve badedelen. Bassengkroppen er foreløpig ikke satt på noen vedlikeholdsplan, men UBF vil fortløpende vurdere tilstand. Må vurdere et alternativt design/utforming av bassenget ved en eventuell rehabilitering, for å unngå klorgassproblematikk i vannoverflaten.

4. utfordringer og muligheter

I dette kapitlet oppsummeres og utdypes de utfordringene Oslo har i dag i forhold til å kunne tilby et godt bade- og svømmetilbud for byens befolkning. Deretter redegjøres det for hvordan tilbudet kan forbedres, og hvilke muligheter dette gir for brukerne, kommunen og Oslo som by.

4.1. utfordringer for et godt bade- og svømmetilbud

På bakgrunn av beskrivelsene i de foregående kapitlene i meldingen står bade- og svømmetilbudet i Oslo overfor en rekke utfordringer. Disse oppsummeres under.

4.1.1. Befolkningsveksten

Den forventede befolkningsveksten på over 30 % frem mot 2030 vil skape et betydelig økt press på bade- og svømmetilbudet i Oslo. De kommunale opplærings- og flerbruksbassengene Oslo har i dag utgjør godt over 4 000 kvadratmeter. En økning i tilgjengelig bassengareal frem mot 2030 lik forventet befolkningsvekst innebærer i overkant av 1200 kvadratmeter. Dette tilsvarer et 50m x 25m basseng, som gir et vannareal på 1250 kvm.

4.1.2. Anleggenes tilstand

Som nevnt tidligere i meldingen er de kommunale badene i Oslo gamle, det nyeste er Holmlia som åpnet i 1983. Badene tilfredsstill ikke dagens tekniske krav eller de fasiliteter som brukerne ønsker seg. Det vises til gjennomgangen i kap. 3.5. Mange av flerbruksbadene vil ha store rehabiliteringsbehov i årene fremover, flere i løpet av få år. Å gjennomføre den nødvendige rehabiliteringen av de kommunale flerbruksbadene vil påføre kommunen omfattende kostnader. Det er også verdt å merke seg at rehabiliterings- og vedlikeholdskostnadene akselererer fra år til år når nødvendig vedlikehold ikke prioriteres.

Rehabilitering vil som oftest innebære at anlegget stenges. Når et bad stenges vil den samlede kapasiteten reduseres i rehabiliteringsperioden. Dette får særlig stor betydning ved de godt besøkte badene, men uansett vil det ta bort tilbudet i lokalmiljøet. Med tanke på at alle badene vil trenge rehabiliteringer i årene fremover – noen svært omfattende – vil bade- og svømmetilbudet i lange perioder være redusert sammenlignet med dagens kapasitet. Ferdigstilling av et nytt stort flerbruksbad vil derimot innebære en kraftig kapasitetsøkning.

4.1.3. Brukernes behov

Kap 3 viste at de ulike brukergruppers behov når det gjelder bade- og svømmeanlegg i Oslo ikke kan sies å være tilfredsstilt i dag.

Svømmeopplæring

Som beskrevet under pkt 3.3.1 er dagens svømmeopplæring organisert med en deling mellom den grunnleggende og den forsterkende opplæringen, hvor den forsterkede opplæringen målrettes på bakgrunn av en kartlegging av svømmeferdighetene. Den målrettede forsterkede svømmeopplæringen bidrar til at flere elever når kompetansemålet etter 4. trinn. Likevel er det en andel elever som begynner på 5. trinn uten å kunne svømme, og dermed ikke når kompetansemålet.

Det gis i dag ingen obligatorisk svømmeopplæring etter 4. trinn. Det legges dermed ikke til rette for at elevene skal kunne vedlikeholde og videreutvikle sine svømmeferdigheter for å oppfylle kompetansemålene etter 7. og 10. trinn. Det foretas i dag ingen kartlegging av elevenes ferdigheter i forhold til kompetansemålene etter 7. og 10. trinn.

Det er videre en utfordring knyttet til mangel på godkjente og kompetente svømmeinstruktører, for å kunne tilby forsterket svømmeopplæring til de elevene som trenger det.

Svømmeidretten

Den organiserte svømmeidretten har behov for mer bassengtid enn i dag. Dette gjelder både i 50 meters basseng og 25 meters basseng. Videre mangler idretten bassenger som tilfredsstiller de internasjonale konkurransekravene. Det er ingen 50x25 meters bassenger i Oslo i dag, Tøyenbadet er 50 meter langt men ikke bredt nok. Et slikt basseng bør også ha tribunekapasitet som tilfredsstiller Svømmeforbundets krav til konkurranseanlegg B. Det er heller ingen stupbasseng med riktige konkurransemål i Oslo.

Trening og behandling i basseng

Når det gjelder bassengbehandling så er det på sikt behov for økt kapasitet og tilgjengelighet til varmtvannsbassenger, da dette er et viktig tilbud for personer med funksjonsnedsettelse, revmatisk sykdom og andre kroniske sykdommer. Egentrening i basseng kan ha stor betydning for at personer i disse målgruppene kan opprettholde funksjonsnivået.

Publikum

Det kommunale bade- og svømmetilbudet i Oslo fremstår generelt sett som mindre attraktivt og tilpasset publikums behov. Dette gjenspeiles i lave besøkstall ved en rekke bad, og et lavt totalt besøkstall for en by av Oslos størrelse. Trening, lek og velvære i vann er gode folkehelseiltak, og bade- og svømmeanlegg aktivitetsskapende for alle aldersgrupper.

Det er kjent at mange barnefamilier besøker større badeanlegg utenfor Oslo i helgene, som i Drammen, Asker og Askim. Dette er et tegn på at det eksisterer et behov som Oslo per i dag ikke tilfredsstiller, både i forhold til hva som tilbys, kvaliteten på det som tilbys og tilgjengelighet i form av åpningstider.

4.1.4. Drift

Driften av de kommunale flerbruksbadene gikk i 2012 med over 40 millioner kroner i underskudd. Driften er forbundet med høye kostnader pga anleggenes beskaffenhets og tekniske løsninger, som krever langt større vedlikeholds- og energikostnader enn nye moderne bad.

Anleggene drives i liten grad etter forretningsmessige prinsipper, noe som delvis henger sammen med det produktet som tilbys. For en mer forretningsmessig drift, for eksempel gjennom et kommunalt AS eller foretak, er det nødvendig med anlegg som kan møte publikums behov i forholdt til kvalitet og tilgjengelighet (som utvidede åpningstider), og en mer fleksibel prisstruktur.

4.2. Muligheter for et godt bade- og svømmetilbud

Mange av de utfordringene som er beskrevet ovenfor har sitt utspring i at badene er eldre og umoderne, og ikke tilstrekkelig rehabilitert og vedlikeholdt over lengre tid. Det vil være kostbart å rehabilitere alle flerbruksbadene de kommende årene, og tilbudet til brukerne vil uansett ikke bli tilstrekkelig attraktivt og ha den etterspurte bredden i tilbudet publikum uten at det også bygges nye moderne bad.

Det grunnleggende grepet for å kunne tilby byens brukere et kvalitativt godt bade- og svømmetilbud – både på kort og lang sikt – er å bygge nye moderne bade- og svømmeanlegg. Store moderne folkebad med tilbud til alle brukergrupper muliggjør et besøksomfang og en driftskapasitet som legger til rette for utvidede åpningstider som er tilpasset brukernes behov. Det må være en forutsetning at et slikt anlegg holder åpent hele året. Anlegget bør plasseres ved kollektivknutepunkt og en geografisk plassering som sikrer at flest mulig vil enkel reisevei.

Som det fremkommer av Asplan Viaks vedlagte rapport så har Oslo et betydelig potensial når det gjelder besøkende ved innendørs bade- og svømmeanlegg. Deres analysemodell anslår potensialet for et samlet antall besøk fra Oslo-innbyggere (med dagens innbyggertall) til å være ca 1,5 mill. årlig. I 2012 var besøket ved Oslobadene og Lambertseter bad samlet om lag 820 000 (da var Tøyenbadet stengt frem til 18 mai pga rehabilitering). Dette innebærer at bygging av nye attraktive flerbruksbad vil gi en betydelig folkehelsegevinst for byens innbyggere.

I det følgende beskrives de grep byrådet ser som muligheter for å sikre et langsiktig godt og veldrevet bade- og svømmetilbud i Oslo.

4.2.1. Styrket svømmeopplæringen i Oslo

Byrådet mener at kartleggingen av elevenes ferdigheter og den forsterkede svømmeopplæringen er et godt virkemiddel for å komme nærmere målet om at alle elever skal lære å svømme (svømme 25 meter eller mer uten hjelp) før utgangen av 4.trinn. Ettersom den forsterkede svømmeopplæringen ikke er obligatorisk vil det imidlertid alltid være noen elever som ikke får tilstrekkelig opplæring.

Selv om kompetansemålet etter 4. trinn er viktig for å sikre at alle elever har et minimum av svømmeferdigheter, er også kompetansekravene for 7. og 10. trinn betydningsfulle for å sikre at elevene tilegner seg tilstrekkelige svømmeferdigheter. Særlig målet etter 7. trinn om å kunne utføre ulike grunnleggende svømmeteknikker og svømme under vann er sentralt for kunne redde seg selv hvis man faller i vannet. Byrådet ønsker at alle elevene i Oslo-skolen skal være svømmedyktige etter Svømmeforbundets kriterier for svømmedyktighet (se pkt 3.3.1.1) etter avsluttet 7. trinn. For å sikre dette ønsker byrådet å innføre ytterligere 10 obligatoriske timer med svømmeopplæring innen utgangen av 7. trinn.

Det foretas ingen kartlegging av elevenes svømmeferdigheter etter 7. trinn, og det er opp til den enkelte skole å teste om elevene når disse kompetansekravene. Byrådet ønsker derfor å innføre obligatorisk kartlegging i forhold til kompetansekravet på 7. trinn.

Byrådet ønsker også at det foretas ytterligere grep for å styrke svømmeopplæringen. Disse er beskrevet under:

- Erfaring fra den forsterkede svømmeopplæringen viser at jo mer intensiv opplæringen er, jo flere elever lærer seg å svømme. Byrådet vil derfor oppfordre skolene til å organisere den grunnleggende svømmeundervisningen mer intensivt.
- Byrådet vil sende en forespørsel til Kunnskapsdepartementet om hvorvidt det kan innføres nasjonale prøver i svømming. Nasjonale prøver vil kunne bidra til et økt fokus på svømmeferdighetene til elever i hele landet. Nasjonale prøver i svømming vil også kreve at nasjonale myndigheter setter en konkret standard for hva det vil si å være svømmedyktig.
- Utdanningsetaten har inngått samarbeid med bydelene Stovner og Bjerke for å styrke elevenes svømmeferdigheter på en systematisk og effektiv måte, gjennom egne intensivkurs for barn i bydelen som ikke har lært seg å svømme. Det vil vurderes å inngå lignende samarbeid med de øvrige bydelene som har stor andel elever som trenger forsterket svømmeopplæring.
- Tilgangen på kompetente svømmeinstruktører er en av hovedutfordringene for å få til en god forsterket svømmeopplæring og sikre at kursene kan holdes til varierte tider slik at flest mulig elever har anledning til å delta. Behovet for svømmeinstruktører vil stige ytterligere med innføring av ytterligere 10 timer obligatorisk svømmeopplæring. Byrådet vil i forbindelse med budsjett for 2015 vurdere å opprette en ordning med tilskudd til svømmeklubber for å øke antall godkjente svømmeinstruktører i klubbene, med den hensikt å sikre tilstrekkelig antall tilgjengelige svømmeinstruktører til svømmeopplæringen i skolen.

4.2.2. Nye flerbruksbad – bedre tilbud for alle

Den beste muligheten for å bedre tilbudet for alle brukergrupper betydelig i løpet av få år, vil være å bygge et stort flerbruksbad som kan ivareta alle brukergruppers behov. Dette bør være et hovedbad (se tabell 4 i kapittel 3.3.4.2). Et slikt bad kan ha en besøkskapasitet som overstiger det samlede besøkstall ved dagens flerbruksbad. Det vil gi følgende tilbud for de ulike brukergruppene:

- Gode fasiliteter for svømmeidretten. Anlegget vil gi svømmeidretten svært gode treningsmuligheter og langt bedre konkurranse-/arrangementsmessige fasiliteter enn man har i dag. Bygges det et hovedbad får Oslo konkurranseanlegg med god tilskuerkapasitet, og stuperne vil få et basseng med internasjonale konkurransemål som også kan brukes av andre brukeregrupper (svømmeoppøring, publikum). All erfaring knyttet til bygging av idrettsanlegg tilsier at et slikt bad vil bidra til betydelig økt rekruttering til svømmeidretten.
- God kapasitet og gode fasiliteter for svømmeopplæring. Anlegget vil ha oppvarmede bassenger, hvorav et med heve- og senkebunn som er svært velegnet for opplæring.
- Velegnede HC-tilpassede varmtvannsbassenger for pasientbehandling og andre med funksjonsnedsettelse og kroniske lidelser.
- Et kvalitativt bedre, bredere og mer attraktivt tilbud for vanlig publikum. Barnefamilier og eldre barn og ungdom vil få et tilbud som Oslo mangler i dag, med flere ulike barnebasseng, sklier etc, i tillegg til gode muligheter for svømmeopplæring/-trening med foreldrene. Varmtvannsbasseng med heve-/senkebunn er velegnet for babysvømming. Et basseng på 50x20 meter gir stor kapasitet med gode muligheter for inndeling i ulike soner for mosjonssvømming.

Det vises for øvrig til figur 2 som omtaler Aquarama Bad i Kristiansand, som er et godt eksempel på et stort moderne folkebad.

Byrådet vurderer Tøyen som den mest aktuelle plasseringen av et hovedbad i Oslo. Tøyen er en svært god plassering av et stort, moderne folkebad i Oslo, med nærhet til alle T-banelinjer og mulighet for både inne- og utebassenger. Det vises i denne sammenhengen til bystyrets vedtak av 05.06.2013 vedrørende nytt Munchmuseum og tiltak for Tøyen, med følgende vedtakspunkt om nytt badeanlegg på Tøyen: *Det etableres i kommunal regi et nytt badeland på Tøyen, med flere basseng og tilbud etter mønster av tilsvarende anlegg i Drammen og Risenga i Asker. Planarbeidet starter umiddelbart slik at anlegget om mulig er ferdig samtidig med åpning av nytt Munch-museum i 2017/2018. Arbeidet med konseptvalgutredning for et nytt bade- og svømmeanlegg på Tøyen er igangsatt.*

Med et nytt stort bad på Tøyen vil kapasiteten på bade- og svømmetilbudet økes betydelig. For å sikre tilstrekkelig kapasitet, tilgjengelighet og kvalitet i tilbudet vil det på lengre sikt være nødvendig å bygge ytterligere to nye flerbruksbad.

En god geografisk fordeling av moderne bade- og svømmeanlegg i byen tilsier at et nytt anlegg bør lokaliseres i vest, og et i øst/syd. Samtidig må nye etablerte eller planlagte private publikumsbad tas med i betraktningen når behovet for nye kommunale flerbruksbad skal vurderes.

Aktuelle plasseringer for et nytt anlegg i vest kan blant annet være Sognsveien eller Frognerparken, hvor det er svært god kollektivdekning.

Byrådet ønsker at den nylig igangsatte utredningen av nytt badeanlegg på Stovner utvides til en utredning av nytt bydelsbad i Oslo øst/sør. Det vi sikre at det foretas en helhetlig vurdering av behovet for og eventuell plassering av et nytt bad i dette området.

Bygging av nye bad vil kreve betydelige investeringer og dermed økte finanskostnader for kommunen. Etter hvert som kapasiteten i bade- og svømmetilbudet økes betydelig ved at nye moderne bad kommer på plass, vil byrådet – på bakgrunn av en grundig vurdering av tilstand, rehabiliteringsbehov og attraktivitet blant av de eksisterende badene – vurdere hvilke eldre bad som kan avvikles. Dette vil utgjøre en vesentlig og nødvendig kostnadsbesparelse for kommunen når det skal gjøres slike store investeringer i nye og bedre anlegg.

Figur 2. Aquarama Bad – Eksempel på et nytt og moderne folkebad

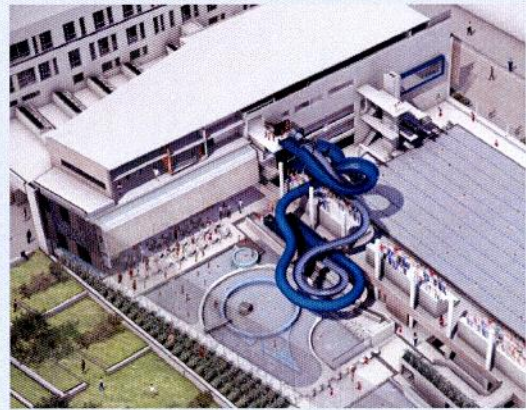
Aquarama Bad i Kristiansand

Aquarama Bad er et komplett bade- og svømmeanlegg med badeland, idrettsbasseng, stupeanlegg, spa, treningssenter, idrettshall og ulike tilbud innen folkehelse.

Aquarama er et offentlig privat samarbeid (OPS), og omfatter også næringslokaler, hotell og parkeringsanlegg.

Prosjektet har et samlet areal på ca 42.000 kvm, hvor av badeanlegget utgjør 11.000 kvm. Anlegget sto ferdig i mars 2013.

Kommunen eier tomten, badeanlegget og idrettshallen. Resten av anlegget eies av Aquarama AS mfl.



| Bassengtilbudet, Aquarama | Areal, m ² | Temp. °C |
|---|-----------------------|----------|
| Svømme- og stupebasseng ("idrettsbasseng", 50x25 m) | 1250 | 28 |
| Surfebasseng | 90 | 28 |
| Varmtvannsbasseng | 100 | 34 |
| Hettvannsbasseng syd | 28 | 38 |
| Utebasseng | 33 | 34 |
| Kaldkulp | 2 | 10 |
| Småbarnsbasseng | 35 | 34 |
| Barnebasseng 2 | 72 | 31 |
| Rampebasseng | 45 | 31 |
| Breisklie | 30 | 31 |
| Elv (58 meter lang) | 145 | 31 |
| Bølgebasseng | 71 | 31 |
| Klatrebasseng | 40 | 31 |
| Boblebad | 7 | 38 |
| Helsebad (Terapibasseng) | 106 | 34 |
| Liggebasseng spa | 9 | 34 |
| Boblebad spa | 4 | 38 |
| Kaldkulp spa | 2 | 10 |
| SUM 18 bassenger | 2069 | |

Ivaretagelse av kommunale ansvarsområder:

- Aquarama AS leier badeanlegg og idrettshall av kommunen i 60 år og er ansvarlig for drift og vedlikehold
- Kommunen betaler 13 millioner kroner per år til Aquarama for bruk av badet for skolene, idretten og grupper med særskilte behov (terapi etc.). Leien dekker drift og kort- og langsiktig vedlikehold
- 75 % av idrettsbassenget brukes alle hverdager av skolene
- Svømmeklubber mfl. disponerer bassenget gratis til trening
- Avtale med idretten om svømme- og stupestevner
- Personer med særlige behov gis gratis adgang og bruk
- Terapibassenget disponeres alle hverdager



Nye private bade- og svømmeanlegg – pågående prosjekter

Røa bad:

Etter planen skal badet skal stå ferdig 01.12.2014. Det vil inneholde et 25x15 meters svømmebasseng (6 baner) med 28 grader, et 12,5x8 meter terapi/opplæringsbasseng med 34 grader, samt diverse småbassenger med 34 grader for småbarn og ren avslapning/spa. Et slikt bad tilsvarer omtrent et "bydelsbad" (se tabell 4 i kapittel 3.3.4.2). Det vil være et stort treningssenter i tilknytning til badet. Badet skal holde åpent hele året, hver dag fra kl 06. til 22. Auctus AS ønsker avtale med kommunen om leie/bruk av bad til terapi og svømmeopplæring.

Bad på Økern senter:

På Økern senter planlegger Steen og Strøm et nytt stort badeanlegg, som en del av utviklingen av Økern Senter. Miljøverndepartementet godkjente reguleringsplanen med en reduksjon av handelsarealet med 10.000 kvm, til totalt 45.000 kvm. Det nedskalerte prosjektet og en stor reduksjon i parkeringsplasser innebærer at utbygger også ønsker å nedskalere sitt planlagte badeanlegg. Steen og Strøm er i dialog med kommunen om mulighetene innenfor de begrensningene staten har satt. Det utbygger per i dag planlegger er et bad med en størrelse som et bydelsbad, med et 25x15 meter svømmebasseng (28 grader) og et 12,5x8 meter terapi/opplæringsbasseng (34 grader), samt diverse små bassenger/spaavdeling. Rekkefølgebestemmelsene i reguleringsplanen innebærer at badet skal være påbegynt før de nye kjøpesenterlokalene tas i bruk. Disse lokalene er planlagt ferdigstilt i 2017.

4.2.3. Midlertidig bade- og svømmeanlegg

Som nevnt under pkt 4.1.2 har mange av dagens bade- og svømmeanlegg behov for rehabilitering, noe som vil medføre midlertidig stenging under rehabiliteringsarbeidet. Dette vil legge ytterligere press på bade- og svømmetilbudet. Samtidig er flerbruksbad store og kostbare bygg som det vil ta noe tid å realisere. Midlertidig anlegg er et tiltak som vil øke kapasiteten over en begrenset periode. Det vil først og fremst være svømmeopplæring og svømmidretten som vil kunne seg av et slikt enkelt anlegg, da det ikke er tilrettelagt for håndtering av vanlig publikum (billetthåndtering, fast personale, etc). Et midlertidig anlegg vil likevel kunne frigjøre tid for publikum i de permanente anleggene.

Prosjektregnskapet fra oppsetting av en midlertidig svømmehall i Kristiansand kommune viser total kostnader for kommunen (ekskl. mva og driftskostnader) på 10,3 mill. kroner. I Oslo vil prisstigning, leie av teknisk bassenganlegg som kan leies sammen med svømmebassenget og eget strømaggreat kunne komme i tillegg. Kostnadene kan anslagsvis komme på rundt 15 mill. kroner for å realisere en slik midlertidig svømmehall i Oslo. Et anlegg med 50 meters svømmebasseng er også mulig. Det vil selvsagt kost mer, men vil gi betydelig mer kapasitet for pengene.

Byrådet mener det kan være en god løsning å etablere et midlertidig bad på egnet tomt i Oslo, eventuelt flere på lengre sikt dersom det på sikt viser seg å være behov for det.

4.2.4. Eksisterende kommunale bade- og svømmeanlegg

4.2.4.1. Flerbruksbadene

Etter hvert som nye store kommunale flerbruksbad samt privateide bad blir en realitet, vil kvaliteten og den samlede kapasiteten i bade- og svømmetilbudet styrkes betydelig. Nye moderne flerbruksbad innebærer store investeringer, men samtidig en mulighet for store innsparinger på vedlikeholds- og rehabiliteringskostnader, og driftskostnader per besøk. Det bør foretas en grundig analyse av de eksisterende flerbruksbadenes tekniske og funksjonelle tilstand, og kostnadene ved og mulighetene til å gjøre badet attraktivt for brukerne. Med utgangspunkt i analysen kan de eksisterende badene med stort rehabiliteringsbehov og lite publikumsbesøk avvikles, når nye flerbruksbad er ferdigstilt. På denne måten kan potensialet for kommunale innsparinger ved bygging av nye bad innløses. Avvikling av bad må selvsagt også sees i sammenheng med hvor de ulike bade- og svømmeanleggene er lokalisert ift de nye flerbruksbadene som etter hvert realiseres, slik at en fornuftig geografisk fordeling av tilbudet ivaretas.

4.2.4.2. Skolebadene

Byrådet mener at bygging av små skolebad ikke er en egnet og effektiv måte å ivareta behovet for basseng til svømmeopplæring på. Det er lite kostnadseffektivt for kommunen å finansiere mange små bad fremfor færre større. Små skolebad er lite egnet til andre formål enn svømmeopplæring og eventuelt noe terapibehandling, slik at utnyttelsen av bassengene er lav. Samtidig vil kvaliteten på svømmeopplæringen være like god eller bedre i et moderne bad som gir flere muligheter og bedre fasiliteter. Ved at mye av svømmeopplæringen ivaretas ved flerbruksbad som ligger ved kollektivknutepunkter vil også hensynet til reisevei og tilgjengelighet ivaretas.

De fleste av skolebadene er rehabilitert de senere år. Det er derfor hensiktsmessig å videreføre den desentraliserte strukturen med skolebad inntil videre. Byrådet mener imidlertid at videre kapasitetsvekst når det gjelder svømmeopplæring bør skje gjennom moderne sentraliserte flerbruksbad.

4.2.5. Fremtidig drift av kommunale bade- og svømmeanlegg

De grepene som er beskrevet over vil på lengre sikt muliggjøre at driften av den samlede porteføljen av kommunale flerbruksbad kan bli mer driftsmessig selvfinansierende (ekskl. finanskostnader). Det vises til tabell 4 i kapittel 3.3.4.2 vedrørende mulige besøkstall og inntekter/kostnader forbundet de ulike kategorier av nye badeanlegg. En portefølje med bad som er attraktive for publikum må forventes å øke besøkstallene betraktelig. Asplan Viak vurderer potensialet for samlet besøk i Oslo til å være mellom ca 1,6 til 2,25 mill. årlig, inkludert besøk fra personer som ikke er bosatt i Oslo. I tillegg til å bygge nye badeanlegg er det også en viktig forutsetning at bad med stort rehabiliterings- og vedlikeholdsetterslep på sikt avvikles, slik at porteføljen av bade- og svømmeanlegg består utelukkende av bade- og svømmeanlegg som er attraktive for brukerne og uten omfattende vedlikeholdsetterslep.

Større og attraktive anlegg gjør det også mulig å drive mer forretningsmessig. Jo større bade- og svømmeanlegget er, jo større potensial har det for å gå med overskudd. Eventuelt overskudd fra de store bade- og svømmeanleggene kan kanaliseres til å dekke eventuelle underskudd og

rehabiliteringskostnader knyttet til de mindre badene, og da særlig de eldre badene som man velger å videreføre.

Byrådet mener at det på sikt bør legges til rette for en drift på mer kommersiell basis av badene i fremtiden. De nye moderne flerbruksbadene som bygges med et bredt publikumstilbud vil være godt egnet for forretningsmessig drift, med besøkstall og kostnadseffektiv drift som kan dekke de løpende driftskostnadene. Bad med en størrelse tilsvarende hovedbad eller områdebad (jf tabell 4) har også et potensial til å generere noe driftsmessig overskudd.

Hvilken eller hvilke driftsformer som velges for den samlede kommunale porteføljen av bade- og svømmeanlegg på sikt må være gjenstand for en grundig økonomisk analyse. Det må utarbeides en forretningsplan hvor relevante økonomiske størrelser og kvalitetsmessige forutsetninger inngår. Byrådet vil komme tilbake til dette på et senere tidspunkt, når den fremtidige strukturen for bade- og svømmeanlegg i Oslo er fastlagt.

For de eksisterende bade- og svømmeanleggene ønsker byrådet i tillegg å se nærmere på muligheten for at idrettslag med nødvendig kompetanse kan drive et eller flere av badene etter samme modell som Lambertseter bad (jf. kapittel 3.3.2.2). En slik avtale kan bidra til utvidede åpningstider for publikum, et bedre tilbud for idretten og kostnadsbesparelser for kommunen.

4.2.6. Miljøvennlige løsninger

Dagens kommunale bade- og svømmeanlegg generelt sett svært energikrevende. Både tekniske løsninger og bygningsmassens tilstand og utforming bidrar til dette. Nye store flerbruksanlegg med moderne tekniske løsning og materialbruk innebærer en mulighet en kraftig reduksjon hva gjelder energiforbruk per besøk. Byrådet legger til grunn at nye og rehabiliterte bade og svømmeanlegg skal tilstrebe passivhusstandard, og ha en energibruk som er i samsvar med gjeldende målsettinger for kommunale bygg. Det er også viktig å se etter løsninger for utnyttelse av overskuddsenergi fra badet til andre kommunale formål, for eksempel eksisterende eller nytt idrettsanlegg eller annet formålsbygg.

Ved å bygge nye flerbruksbad i tilknytning kollektivknutepunkter vil mulighetene for å velge miljøvennlig reisemåte optimaliseres. Alle anlegg bør tilrettelegges for enkelt og trygg adkomst for gående og syklende. Det bør generelt sett legges vekt på høy tilgjengelighet for alle grupper, med særlig fokus på barn, unge og forflytningshemmede.

I tillegg vil byrådet vektlegge at prinsipper for god overvannshåndtering følges. Bruk av grønne tak skal vurderes i henhold til bystyrets vedtak 28.08.2013, sak 282.

5. Byrådets mål og strategier for et godt bade- og svømmetilbud

5.1. Byrådets mål

Basert på gjennomgangen av utfordringer og muligheter for det fremtidige bade- og svømmetilbudet i kapittel 4, har byrådet følgende overordnede mål for bade- og svømmetilbudet i Oslo:

1. Oslo skal ha tilgjengelige og attraktive svømmeanlegg som ivaretar alle brukergruppers behov. Dette innebærer blant annet at nye anlegg skal plasseres ved kollektivknutepunkter og ha åpningstider som tilfredsstillende befolkningens behov.
2. Alle barn i Oslo skal kunne svømme innen utgangen av 4. skoletrinn, og tilfredsstillende Svømmeforbundets kriterier for svømmedyktighet innen utgangen av 7. trinn.
3. De kommunale flerbruksbadene skal i størst mulig grad være driftsmessig selvfinansierende (ekskl. finanskostnader).
4. Miljøvennlige løsninger skal vektlegges ved bygging, rehabilitering og drifting av bade- og svømmeanlegg.

5.2. Byrådets strategier

Byrådet mener at det sentrale grepet for å realisere et godt bade- og svømmetilbud i Oslo er å bygge nye moderne folkebad som ivaretar alle brukergruppers behov. Med et langt mer attraktivt tilbud til brukerne kan det forventes at besøkstallene ved badene vil stige betraktelig, noe som innebærer økt folkehelse og større besøksinntekter. Et viktig bidrag til finansieringen av bygging og drift av fremtidens bade- og svømmeanlegg vil også være at lite attraktive og kostnadsdrivende anlegg med stor rehabiliteringsbehov avvikles etter hvert som nye anlegg står ferdig.

Med utgangspunkt i målene over ønsker byrådet å gjennomføre følgende strategier for å realisere et godt bade- og svømmetilbud i Oslo:

Mål: Oslo skal ha tilgjengelige og attraktive svømmeanlegg som ivaretar alle brukergruppers behov

Strategi 1: *Det skal bygges et stort bade- og svømmeanlegg på Tøyen som skal stå ferdig i løpet av 2018. Det skal videre utredes et nytt bade- og svømmeanlegg i vest og et i øst/sør. Anleggene skal plasseres ved kollektivknutepunkt.*

Byrådet vil bygge et nytt hovedbad på Tøyen. Badet skal etter planen stå ferdig i 2018. Konseptvalgutredning (KVU) er igangsatt.

Byrådet vil igangsette utredning av et nytt områdebad/bydelsbad i Oslo vest og et nytt bydelsbad i øst/sør når. Stovner vil inngå som aktuell lokalisering i KVV av nytt bydelsbad i øst/sør.

Strategi 2: *Flerbruksbadene med størst potensial når det gjelder bruksomfang og økonomi skal oppgraderes og gjøres mer attraktive.*

Det skal foretas en grundig teknisk og funksjonell gjennomgang av de kommunale flerbruksbadene i løpet av 2014. Denne vil klargjøre hvilken tilstand hvert enkelt anlegg er i, og kostnadsestimere behovet for rehabilitering og fremtidig vedlikehold. Gjennomgangen vil, sammen med analyse av besøkstall og mulig åpningstider være grunnlaget for hvilke bad som skal rehabiliteres og eventuelt oppgraderes med tanke på drift i et lengre perspektiv. I vurderingen skal også svømmeidrettens behov for 25 meters treningsbasseng og skolens behov for lokal bassengkapasitet til svømmeopplæring tas med.

Byrådet vil også vurdere om idrettslag med nødvendig kompetanse kan drifte de 25 meters bassengene som videreføres, når det er satt i tilfredsstillende stand.

Strategi 3: *De eksisterende bade- og svømmeanlegg som er minst attraktive avvikles når nye anlegg står klare*

Gjennomgangen av de eksisterende bade- og svømmeanleggene som det vises til over vil klargjøre hvilke av dagens bade- og svømmeanlegg det ikke vil være hensiktsmessig å videreføre ut fra en kost/ nyttevurdering. Det må forventes at bygging av nye moderne anlegg vil medføre lavere besøkstall ved de minst attraktive av de eldre badene. Byrådet vil avvikle de bade- og svømmeanleggene som ut fra en totalvurdering fremstår som minst attraktive, når nye bad etableres.

Strategi 4: *Dagens rehabiliterte skolebad videreføres i et 15-20-årsperspektiv. Det bygges ikke nye skolebad i Oslo.*

På bakgrunn av både økonomiske og kvalitative vurderinger mener byrådet at svømmeopplæringen i størst mulig grad skal foregå i flerbruksbad. Ettersom de fleste av dagens skolebad er rehabilitert de senere årene vil disse videreføres så lenge de er i tilfredsstillende stand. Kapasitetsvekst relatert til svømmeopplæring skal skje gjennom moderne sentraliserte flerbruksbad.

Strategi 5: *Åpningstidene ved Oslobadene skal gradvis utvides for å sikre god tilgjengelighet*

Byrådet vil utvide åpningstidene ved bade- og svømmeanleggene, særlig i helgene. Byrådet vil derfor ivareta følgende:

- To flerbruksbad – Tøyenbadet og Bøler bad – skal ha et helårstilbud fra og med 2014. Åpningstidene ved de øvrige badene skal vurdere utvidet gradvis dersom besøkspotensialet er tilstrekkelig.
- Det skal være et helårs varmtvannstilbud ved et av anleggene fra og med 2014 (Bøler bad), og ved to av anleggene innen utgangen av 2018 (nytt bad på Tøyen). Alle nye bad som bygges skal ha et helårs varmtvannstilbud.
- Alle nye anlegg skal ha åpent alle dager hele året (unntatt enkelte fri- og helligdager).

Mål: *Alle barn i Oslo skal kunne svømme innen utgangen av 4. skoletrinn, og tilfredsstillende Svømmeforbundets kriterier for svømmedyktighet innen utgangen av 7. trinn.*

Strategi 6: *Byrådet vil doble den obligatoriske svømmeopplæringen for alle elever innen utgangen av 7. trinn.*

Byrådet ønsker at alle elevene i Oslo-skolen skal være svømmedyktige etter Svømmeforbundets kriterier for svømmedyktighet etter avsluttet 7. trinn. For å oppnå dette er det nødvendig å innføre ytterligere 10 timer med obligatorisk svømmeopplæring som skal gjennomføres innen utgangen av 7. trinn. Byrådet vil videre innføre obligatorisk testing av elevene i forhold til kompetansemålet for 7. trinn.

Strategi 7: *Byrådet vil videreføre og styrke innsatsen rettet mot elever som ikke kan svømme etter grunnleggende obligatorisk svømmeopplæring i 4. trinn*

Byrådet har tro på at den målrettede forsterkede svømmeopplæringen mot dem som trenger er et godt virkemiddel for at flest mulig skal lære å svømme. Så lenge den forsterkede svømmeopplæringen ikke er obligatorisk, vil det imidlertid alltid være noen elever som ikke vil delta på denne. Byrådet ser derfor på muligheten for å gjøre forsterket svømmeopplæring obligatorisk for de elevene som har behov for det etter svømmeopplæringen på 4. trinn. I tillegg vil byrådet gjøre følgende for å styrke svømmeopplæringen på 4. trinn:

Byrådet har tro på at den målrettede forsterkede svømmeopplæringen mot dem som trenger dette er et godt virkemiddel for at flest mulig skal lære å svømme. Byrådet vil derfor gjøre følgende for å styrke svømmeopplæringen på 4. trinn:

- Vurdere å opprette en ordning med tilskudd til svømmeklubbens utdanning av godkjente svømmeinstruktører, for å sikre tilstrekkelig instruktører til skolen svømmeopplæring.
- Oppfordre skolene til å organisere svømmeundervisningen mer intensivt.
- Foreslå for Kunnskapsdepartementet å innføre nasjonale prøver i svømming.
- Vurdere samarbeid med flere bydeler om styrking av elevenes svømmeferdigheter.

Mål: De kommunale flerbruksbadene skal i størst mulig grad være driftsmessig selvfinansierende (ekskl. finanskostnader)

Strategi 8: *Bade- og svømmeanleggene skal på sikt ha en driftsform som vektlegger en mer kommersiell drift*

For å ivareta et godt tjenestetilbud over tid er det viktig å muliggjøre at de kommunale bade- og svømmeanleggene samlet sett kan være driftsmessig selvfinansierende (ekskl. kapitalkostnader). Når den fremtidige strukturen for bade- og svømmeanlegg i Oslo tar form som en følge av bygging og planlegging av moderne anlegg og planer for avvikling av de minst attraktive anleggene, vil byrådet foreta en grundig vurdering av hvilken driftsform som er best egnet for sikre en mest mulig selvfinansierende drift av flerbruksbadene.

For de eksisterende bade- og svømmeanleggene ønsker byrådet i tillegg å gå i dialog med aktuelle svømmeklubber om å ta over driften av et eller flere av de kommunale anleggene, etter samme modell som Lambertseter bad.

Mål: Miljøvennlige løsninger skal vektlegges ved bygging, rehabilitering og drifting av bade- og svømmeanlegg

Strategi 9: *Nye bade- og svømmeanlegg skal gi en miljøgevinst sammenlignet med de eksisterende anleggene gjennom miljøvennlig reisevei, materialbruk og utforming av energi- og driftsløsninger.*

Det skal også være et miljøfokus på rehabilitering av eksisterende anlegg. Muligheter for energisparingstiltak og andre miljøtiltak skal vurderes i driften av anleggene.

5.3. Tiltak for et bedre bade- og svømmetilbud på kort sikt

Røa Bad, som er et privat bad, planlegger åpning i desember 2014. Badet vil være åpent for publikum, og kommunen vil gå i dialog med eierne om leie av badet ut fra behov knyttet til idrett, svømmeopplæring og bassengbehandling. Åpningen av Røa bad vil innebære en kapasitets- og kvalitetsforbedring av bade- og svømmetilbudet i Oslo. Det er imidlertid først om ca 5 år, når det nye kommunale flerbruksbadet etter planen skal stå ferdig på Tøyen, at tilbudet for byen virkelig får et løft. Byrådet vil derfor gjennomføre/vurdere å gjennomføre følgende tiltak som vil bedre bade- og svømmetilbudet allerede på kort sikt:

Utvidede åpningstider:

- Fra 2014 vil Bøler bad ha åpent hele året (med unntak av en uke på sommeren til rengjøring/vedlikehold). Dette innebærer samtidig et helårs varmtvannstilbud, ettersom bassenget holder 32 grader.
- Byrådet vil utvide utebadsesongen fra og med 2014.

- Det er viktig å tilpasse åpningstidene til publikums behov, gitt anleggets kapasitet. Byrådet vil vurdere utvidede åpningstider ved egnede flerbruksbad, særlig i helgene.
- Byrådet vil gå i dialog med Lambertseter svømmeklubb og eventuelt andre klubber med nødvendig kompetanse om drift av et eller flere av de kommunale flerbruksbadene, etter modell av Lambertseter bad.

Nytt pris-/billettsystem:

- Det innføres fra 2014 et nytt og mer brukervennlig pris- og billettsystem. Etter planen vil systemet bli innført ved de kommunale flerbruksbadene (Oslobadene) i starten av 2014. Det nye systemet innebærer innføring av rabatterte periodebilletter/-kort som årskort, saldokort, samt sommerkort med rabattert pris i hele åpningstiden på badene som er åpne om sommeren. Mulighet for salg av billetter over internett vil også bli vurdert.
- Det er et ønske å gi barnefamilier økt incentiv til å besøke de kommunale flerbruksbadene. Gratis adgang for barn under 10 år er et mulig tiltak. Dette vil imidlertid ha noen utfordringer ettersom mange barn under 10 år i utgangspunktet ikke er fullt ut svømmedyktige. Badedriftstjenesten er ikke dimensjonert til å ha ansvaret for personer som ikke kan svømme. Barn i dag ikke har tilgang til anleggene uten følge av voksen. Det er i dag utfordringer knyttet til at det kommer mange barn i følge med én eller ingen voksne, som må avvises. Dette går utover sikkerheten. Byrådet vil imidlertid vurdere å innføre en ordning hvor én voksenbillett gir gratis adgang til ett barn under 10 år gratis.

Midlertidig bad:

- Byrådet vil i 2014 utrede mulighetene for bygging av et midlertidig innendørs svømmeanlegg i Oslo, for å styrke kapasiteten for svømmeidretten og svømmeopplæring og samtidig frigjøre tid for publikum ved de eksisterende anleggene. Aktuell(e) tomt(er), løsninger og kostnader vil utredes.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Tiltak som har økonomiske konsekvenser vil byrådet komme tilbake til i de kommende budsjettprosesser.

Gjennom vedtakspunkt under bystyrets vedtak av 05.06.2013 vedrørende nytt Munchmuseum og tiltak for Tøyen er byrådet forpliktet til å bygge et stort bad på Tøyen. Dette vil medføre betydelig kostnader i kommende økonomiplanperiode.

Bystyrets vedtak av 05.06.2013 vedrørende nytt Munchmuseum og tiltak for Tøyen, med følgende vedtakspunkt om nytt badeanlegg på Tøyen: *Det etableres i kommunal regi et nytt badeland på Tøyen, med flere basseng og tilbud etter mønster av tilsvarende anlegg i Drammen og Risenga i Asker. Planarbeidet starter umiddelbart slik at anlegget om mulig er ferdig samtidig med åpning av nytt Munch-museum i 2017/2018.*

Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:

Bystyremelding nr. 2/2013 Strategi for et bedre bade- og svømmetilbud i Oslo
- for folkehelse og trivsel tas til orientering.

Byrådet, den 19 DES 2013


Stian Berger Røsland


Guri Melby

Vedlegg:

1. Analyserapport fra Asplan Viak: Badeanlegg i Oslo. April 2013
2. Bymiljøetaten: Innendørs badeanlegg i Oslo – behov og muligheter. Faglig grunnlag for bystyremelding. 2. september 2013.